

جامعة الزقازيق

معهد الدراسات والبحوث الآسيوية

قسم دراسات وبحوث العلوم السياسية والاقتصادية

دراسات وبحوث الاقتصاد

بحث عنوان

دور الضرائب في النمو الاقتصادي في اليابان

شرف

مقدم من الباحثه

دعاة محمود رجب ابو النجا
ا/د / عبد المحسن مصطفى

استاذ الاقتصاد بكلية التكنولوجيا جامعة الزقازيق

المقدمة

من أهم أهداف النظم الضريبية في الدول النامية والمتقدمة تشجيع النمو الاقتصادي، وخلق البيئة الاقتصادية الازمة للحصول على هذا النمو والوصول إلى مرحلة الاستقرار الاقتصادي وبالتالي تحقيق الكفاءة في استخدام الموارد الاقتصادية الممتدة ومنذ أن كان تحقيق الاستقرار الاقتصادي هدف رئيسي لسياسة المالية في الدول المتقدمة اتجهت الدول النامية لتحقيق هدف النمو الاقتصادي اللازم لزيادة الدخل القومي ، ومعدلات الدخول الفردية ، وكان المفتاح الأساسي لذلك هو زيادة المدخرات والإستثمارات ، وأن المعدل الحدي للإدخار متدهن في الدول النامية بسبب إرتفاع المعدل الحدي للإسـهـلـاـك فـاـنـ التـراـكـمـاتـ الرـاسـمـالـيـةـ الـلاـزـمـةـ لـعـلـمـيـةـ النـمـوـ الإـقـتـصـادـيـ قـلـيلـةـ ، وبـالـتـالـىـ لـابـدـ مـنـ الإـعـتمـادـ عـلـىـ الـضـرـائـبـ-ـالـإـدـخـارـ الـإـجـبـارـيـةـ فـىـ توـفـيرـ هـذـهـ التـراـكـمـاتـ .

وإن هدف الحصول على الإيرادات لتغطية نفقات الدولة من أهم الأهداف الضريبية إن لم يكن أهمها على الإطلاق ، وهدف الحصول على الإيرادات هو تغطية الإنفاق على الخدمات ، التي تؤديها الدولة إلى المقيمين فيها ، ويلاحظ جميع الدارسين في مجال المالية العامة أن نفقات الدولة تتسع بمعدلات كبيرة لتلبية الاحتياجات المتزايدة للمواطنين .

ويمكن تصنيف نفقات الدولة إلى نوعين - نفقات جارية ونفقات رأسمالية والدولة الحديثة تواجه متطلبات متزايدة من كلا النوعين من النفقات فإذا احتياجات التعليم والدفاع ، والرعاية الصحية تتطلب زيادة مستمرة في النفقات بسبب انتشار وعي المواطنين وإحساسهم بضرورة هذه الخدمات وإقبالهم عليها بالإضافة إلى ذلك فإن الدولة الحديثة أصبحت تلعب دوراً نشطاً في بناء الاقتصاد القومي جنباً إلى جنب مع القطاع الخاص ، بحيث أصبحت تتحمل جزءاً من المخاطرة عن طريق تمويل وإدارة المنشآت الإنتاجية ، لهذا لا بد للدولة الحصول على وفرة من الحصيلة الضريبية لتغطية كلا النوعين من النفقات.

وتلجأ الدول إلى استخدام ضرائب جديدة أو زيادة الضرائب الحالية بهدف زيادة الإيرادات الضريبية ، لتمويل التوسيع الطبيعي في نشاطات الدولة .

والضرائب أيضاً تستعمل كوسيلة للتحكم في مستوى الدخل القومي بمجموعه ، وبما أن الأموال تنتقل من حوزة الجمهور إلى حوزة الدولة عن طريق الضرائب ، فهذه الطريقة ستحدث تغير في طريقة إسـهـلـاـكـ وـإـسـتـثـمـارـ القطاعـ الخـاصـ وهذاـ يـؤـثـرـ علىـ مـسـتـوـىـ الدـخـلـ القـومـيـ.

مشكلة البحث :

الحوافز الضريبية سلاح ذو حدين حيث ينجم عنها ضياع عام لحصيلة مالية على مستوى الدولة ، وبالتالي انخفاض الموارد المالية للدولة ، إلا أنه قد ينشأ عن تلك الحوافز من ناحية أخرى تدفق الاستثمارات وحدوث رواج استثماري من شأنه إصلاح الأوضاع الاقتصادية القائمة أو تطويرها . ومن هنا تبرز مشكلة الدراسة في إجراء موازنة دقيقة بين الآثار السلبية حتى يمكن معالجتها والأثار الإيجابية حتى يمكن تعميمها ، وكذلك وضع لبنة لصانعي السياسات والقوانين لدفع الحوافز الضريبية للمساهمة في جذب الاستثمارات إلى اليابان .

وتكون مشكلة الدراسة في محاولة الإجابة على التساؤلات الآتية :

- ١- ما هو الدور الذي تلعبه الضرائب في توجيه الحياة الاقتصادية؟
- ٢- هل تساهم الإصلاحات الضريبية في زيادة الإيرادات الضريبية؟
- ٣- هل تساهم الإصلاحات الضريبية في عملية النمو الاقتصادي؟

أهمية البحث :

يأخذ هذا البحث أهميته نتيجة لما تمر به دول العالم من أزمات مالية واقتصادية خانقة ، وهي بحاجة إلى معالجة واقعية وحقيقة ، تتعكس أثارها على التنمية الشاملة لكافة مرافق الحياة الاقتصادية ، والاجتماعية ، لما تحمله عملية التنمية من أهمية في الحياة اليومية للمجتمع ، الذي يعد الاستثمار الحلقة الأقوى فيه ، والمotor الرئيسي له ، وبالتالي فإن عملية الركود الاقتصادي ومشاكل التضخم والبطالة ستبقى مقرونة بتحفيز الاستثمار ، وتحفيز الاستثمار يقتضي إيجاد محفزات استثمارية ، وتحرك رأس المال نحو الاستثمار الحقيقي المنتج والفعال ، مما جعل الدول المتقدمة والنامية تتسابق في تعديل قوانينها لكسب الاستثمارات الأجنبية والوطنية ، ومعالجة الحوافز والإعفاءات الضريبية.

وتكون أهمية البحث في:

- ١- الدور الهام الذي تلعبه الضرائب في عملية النمو الاقتصادي .
- ٢- أهمية الضرائب في دفع عجلة التنمية الاقتصادية للأمام .
- ٣- ترجع أهمية تلك الدراسة إلى أنها تعمل على مقارنة نظم الضرائب المختلفة وأيهم أكثر تأثيرا على الناتج المحلي .

أهداف البحث:

يحاول البحث إيجاد حل للمشكلة المطروحة ، وذلك من خلال قيام المسؤولين عن السياسة الاقتصادية باستخدام توليفة من السياسات الضريبية مع السياسات الاقتصادية الأخرى (مالية ونقدية) التي تعمل على تحفيز الاستثمارات . وذلك من خلال مجموعة من القوانين التي تحدد إطار الغواص الضريبي الذي تعمل على جذب الاستثمارات إلى اليابان .

يهدف البحث الى:

- ١- دراسة الهيكل الضريبي في اليابان .
 - ٢- توضيح أثر الضرائب على النمو الاقتصادي في اليابان وإبراز دور الضرائب في زيادة الدخل القومي.
 - ٣- توضيح أهمية الحوافز الضريبية بالنسبة لجذب الاستثمارات في اليابان.

حدود الدراسة :-

الزمنية :- تقتصر الدراسة على الفترة من (١٩٩٠ - ٢٠١٦).

المكانية :- سيتم قصر هذه الدراسة على اليابان.

منهجية الدراسة :-

سيعتمد الباحث على المنهج الوصفي لعرض وتحليل دور الضرائب في النمو الاقتصادي في اليابان.

فرضيات البحث:

- ١- يوجد اثر ايجابي للضرائب على النمو الاقتصادي في اليابان.
- ٢- مصداقية الحوافز الضريبية التي وضعتها اليابان.

بيان المنهج الوصفي

بيان المنهج الوصفي

بيان المنهج الوصفي

أولاً: ماهية الضريبة والقواعد التي تحكم جبائتها:

أولاً - ماهية الضريبة:-

نظراً لأهمية الدور الذي تلعبه الضريبة في تحقيق أهداف السياسة المالية لأى دولة جعل الدولة تعتمد عليها إعتماد كلٍ في إبراداتها العامة فقد عرفت الضريبة عدة تعاريف مختلفة لكنها لم تخرج عن المعنى العام الشامل لها فعرفت الضريبة على أنها فريضة إلزامية يلتزم المكلف بدفعها للدولة حسب مقدرته بغض النظر عن المنافع التي تعود عليه .

ويمكن اعتبار الضريبة بأنها إقطاع مالي تقوم به الدولة بالجبر من ثروة الأشخاص وحسب مقدراتهم التكاليفية دون مقابل من أجل تحقيق منفعة عامة ويوجد عدة وجهات نظر لتعريف الضريبة

لقد أدى اختلاف وجهات نظر الباحثين إلى تعدد تعاريف الضريبة بحيث يرى كل فقيه نظرته في زاوية خاصة ،لكن أكثر هذه التعريفات شيوعا هو تعريف الأستاذ جاستون: حيث عرّفها بأنها "أداء نفدي تفرضه السلطة على الأفراد بطريقة نهائية وبلا مقابل بقصد تغطية الأعباء العامة"^١

كما تعرف الضريبة على أنها "مساهمة نقدية تفرض على المكلفين بها حسب قدراتهم التساهمية والتي تقوم عن طريق السلطة بتحويل الأموال المحصلة وبشكل نهائي دون مقابل محدد ، نحو تحقيق الأهداف المحددة من طرف السلطة العمومية"^٢

كما تتمثل الضريبة في مساهمة نقدية يجبر الأفراد (سواء كانوا أشخاص طبيعيين أو معنويين) على تقديمها للدولة بغض النظر عن ما إذا كانوا يستفيدون من الخدمات العامة التي تقوم بها الدولة أم لا وهي تفرض عليهم تحقيقا لأغراض مالية أو سياسية أو اقتصادية أو اجتماعية .^٣

أما عن أكثر التعريفات شيوعا في المفهوم الحديث هو اعتبارها "فريضة مالية يدفعها الفرد جبرا إلى الدولة، دون أن يعود عليه نفع خاص مقابل دفع الضريبة"^٤

فالضريبة إذن فريضة نقدية ، يدفعها المكلف وجوبا ، وبصفة نهائية دون مقابل للدولة مساهمة منه في تحقيق أهدافها.

^١ حجار مبروك، *ما هي السياسة الضريبية على مستوى التجربة الاستئماري في المؤسسة* ، مذكرة مقدمة للحصول على الماجستير ، جامعة محمد بن عبد الوهاب.

^٢ ثابتى خديجة، *دراسة تحليلية حول الضريبة والقطاع الخاص "دراسة حالة ولاية تلمسان"* ، مذكرة لنيل شهادة ماجستير ، جامعة أبو بكر بلقايد ،

^٣ ثابتى خديجة ، المراجع السابق ، ص ٩

^٤ المرجع السابق ، ص ١٢

القواعد التي تحكم جبائية الضرائب:

يعتبر "أدم سميث" أول من وضع هذه القواعد في كتابه "ثروة الأمم" ويقصد بها مجموعة القواعد والمبادئ التي يجب اخذها بعين الاعتبار من طرف المشرع المالطي اختيار النظام الضريبي للدولة، فهي تعمل على تحقيق مصلحة المكلف من جهة ومصلحة الخزانة العامة من جهة أخرى .والغرض من هذه القواعد تحقيق أهداف الضرائب، وتلخص في أربع مبادئ أساسية وهي : قاعدة العدالة ، اليقين، الملائمة ، الاقتصاد.

١- قاعدة العدالة الضريبية:

طبقاً للتطورات الاقتصادية والاجتماعية التي أدت إلى كتابة النظريات وفقاً للتغيرات الحادثة فقاعدة العدالة مفهوم قابل للتغيير والتعديل ، وتقسم قاعدة العدالة بحسب نوع الضريبة المستخدمة إلى شكلين هما : العدالة الضريبية تبعاً للضريبة النسبية ، العدالة الضريبية وفقاً للضريبة التصاعدية^١.

• العدالة الضريبية بالنسبة للضريبة النسبية:

الضريبة العادلة حسب "أدم سميث" تكون بتطبيق الضريبة النسبية بمعنى أن تكون النسبة المقطعة من وعاء "الإيراد، الدخل" دانماً واحدة مهماً كان مقدار المادة الخاضعة للضريبة ، فقد بين "أدم سميث" أن قاعدة العدالة تمثل نسبة مساهمة الفرد في خزينة الدولة من أجل تغطية النفقات العامة.

الضريبة النسبية مبنية على مبدأ المساواة بين جميع الأفراد دون مراعاة قيمة الدخول التي يحصلون عليها فهي تعتبر أشد عبناً على الطبقات محدودة الدخل منها على الطبقات أصحاب الدخل المرتفع، ومنه يمكن القول أن الضريبة النسبية غير قادرة على تحقيق العدالة الضريبية.

• العدالة الضريبية وفقاً للضريبة التصاعدية:

على عكس فكرة "أدم سميث" فسای مؤيدوها يرى أنها تحقق العدالة الضريبية ظهرت المالية الحديثة التي تقوم على تطبيق نظرية التضامن الاجتماعي وأن مبلغ الضريبة الذي يدفع يكون وفقاً لقيمة الدخل بالنسبة لاصحاب الدخول المرتفعة يكون معدل الضريبة مناسب مع دخولهم وبالتالي يفوق معدل الضريبة لاصحاب الدخول المحدودة ، ومعدل الضريبة يكون معذوم للطبقات الفقيرة والتي تعتبر المستفيدة من الإيرادات الضريبية، والضريبة التصاعدية تكون أكثر عدالة من الضريبة النسبية لأنها توفر بالغرض وهو تقليل التفاوت بين طبقات المجتمع ودعم الطبقات الفقيرة^٢.

ويؤخذ في الإعتبار الإعتبارات الاقتصادية والقانونية والسياسية لتحقيق التوازن بين الدولة والأفراد، كما يراعى في تحقيق قاعدة العدالة الصفة الشخصية للفرد من ناحية كونه أعزب أو متزوج كل منهما يعامل معاملة

^١ رحمة نابتي ، النظام الضريبي بين الفكر العالمي المعاصر والفكر الإسلامي ، دراسة مقارنة ، مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة الماجستير في علوم التسيير ، ٢٠١٤-٢٠١٣ ، ٢٠ ص.

^٢ رحمة نابتي، مرجع سابق ذكره، ص ٢١.

ضريبية مختلفة عن الآخر من ناحية العباء الضريبى فالستزوج يعامل معاملة ضريبية أخف من الأعزب ، أى يتضرر إلى شخصية المكلف ومركزه الإجتماعى.

٢- قاعدة الوضوح واليقين:-

يقصد بها الإبعاد عن الغموض ويجب أن تكون الضريبة واضحة المعالم بالنسبة للمكلف بها بحيث تكون محددة بصورة قاطعة دون غموض بحيث يعرف المكلف القيمة ، الوعاء ، زمن الدفع ، الجهة الإدارية المختصة بالتحصيل ، وطرق الطعن الإدارى والقضائى ، وكذلك العقوبات التى تترتب على التهرب والغش الضريبى.^١

فيجب أن يعرف المكلف مقدار وزمان ومكان دفع الضريبة معرفة تامة وإلا تعتبر ضريبة تعسفية بحيث تؤدى فى النهاية إلى التهرب والغش وعليه لا يجب دفعها . والتشريعات الضريبية المعاصرة أخذت بقاعدة الوضوح واليقين وأعطتها اهتماما كبيرا بحيث أصبحت الضريبة واضحة ومحددة.

٣- قاعدة الملامنة في الدفع : إن يتلائم زمن تحصيلها مع وقت حصول المكلف على الإيراد أو الدخل ، وبالنسبة للمزارع الوقت الملامن له هو نهاية الموسم الزراعى وتحقيق الإنتاج وبالنسبة للموظف الوقت الملامن له هو الوقت الذى يحصل فيه على الدخل ، والتاجر استلام البضاعة أو بيعها ، والتشريع الضريبي يجب أن ينص على مختلف التسهيلات التى تخفف من عبء الضريبة على المكلف بأن تدفع فى شكل أقساط أو دفعات.^٢

ونتج عن هذه القاعدة "الجز من المنبع" وذلك بالنسبة للضريبة على الدخل بإعتبار الإقطاع عند المنبع أكثر ملاءمة وسهولة للمكلف والإدارة الضريبية فى نفس الوقت.

٤- قاعدة الاقتصاد في النفقات:

حسب (أدم سميث) بهذه القاعدة تتطوى على تكالفة جبائية الضريبة أى أن الفرق يكون ضئيلا جداً بين المبلغ المدفوع من طرف المكلف بالضريبة وما يدخل الخزينة ، ويقصد من ذلك أن على الدولة اختيار إسلوب الجبائية الملامن الذى يكفلها أقل نفقة ، حتى لا يتتحمل المكلف عبء كبير ، ومن هنا يتضح أن أفضل الضرائب التى تتصف بادنى تكالفة تحصيل ووفرة حصيلتها.^٣

بعد تعرفنا على القواعد الأساسية التى تحكم جبائية الضرائب والتى حددتها "أدم سميث" في أربع قواعد أساسية يجب أخذها بعين الإعتبار عند اختيار أي نظام ضريبي ، وموازالت الاهتمام بها قائما في المالية الحديثة ، الا أن هناك قاعدتين آخرتين تم إضافتهما من بعض علماء المالية وهما المرونة والانتاجية.

^١ رحمة نابقى ، مرجع سابق ذكره ، ص ٢١.

^٢ المرجع السابق ، ص ٢٢.

^٣ رحمة نابقى ، مرجع سابق ذكره ، ص ٢٢.

ثانياً : مفهوم النمو الاقتصادي وعلاقته بالتنمية:

النمو هو عملية طبيعية تلقائية تحدث دون تدخل أو تخطيط مسبق على العكس من التنمية فهي تحتاج إلى تخطيط مسبق وجهد منتظم وإدارة سليمة حتى يحدث تغيير نحو الأفضل^١.

فيعتبر النمو الاقتصادي المرآء العاكسة للنشاط الاقتصادي ودرجة تطوره فهو من الأهداف الأساسية التي تسعى الدول لتحقيقها سواء كانت متقدمة أم نامية.

فيصفون النمو الاقتصادي على أنه الزيادة المستمرة في كمية السلع والخدمات المنتجة في بلد ما لمدة سنة^٢.

فهو من الأهداف الأساسية التي تسعى الدول لتحقيقها سواء كانت متقدمة أم نامية وكان محل اهتمام العديد من الاقتصاديين وأولهم (روبرت مالتوس) سنة ١٧٩٨ في كتابه (مبدأ الأمة) وتبعه بعد ذلك العديد من الباحثين الاقتصاديين فالنمو الاقتصادي يعني حدوث زيادة في إجمالي الدخل القومي مما يؤدي إلى تحقيق زيادة في متوسط دخل الفرد الحقيقي مع مرور الزمن فلابد أن معدل النمو يفوق معدل نمو السكان وإلا لو كان معدل النمو مساوياً لمعدل نمو السكان فمتوسط دخل الفرد من الدخل القومي سيظل ثابتاً.

فمعدل النمو الاقتصادي يعني معدل نمو الدخل الكلى - معدل النمو السكاني ومن ناحية أخرى فالنمو الاقتصادي يعني حدوث زيادة في الدخل الفردي الحقيقي وليس النقدي ، لأن الدخل النقدي يعني عدد الوحدات النقدية التي يتسلمه الفرد خلال فترة زمنية (عادة سنة) أما الدخل الحقيقي فيعني الدخل النقدي مقسوم على المستوى العام للأسعار فهو يشير إلى زيادة كمية السلع والخدمات التي يحصل عليها الفرد من إتفاق دخله.

أنواع النمو الاقتصادي :

١- النمو التلقائي :-

يعتبر النمو التلقائي من أنواع النمو البطيء والتدرجي فهو يتحقق بشكل عفوئ بفعل قوى السوق التلقائية وبدون تخطيط علمي ويكون للدولة دور مساعد ومكمل للسوق وبفعل الدورات الاقتصادية يتعرض النمو لهزات عنيفة قصيرة المدى فيكون النمو التلقائي ذاتي الحركة بفعل القوى الذاتية وهذا يميزه بالإستمرارية .^٣

٢- النمو العابر :

يتصنف النمو العابر بأنه لا يملك صفة الثبات والإستمرارية لأنه يحدث نتيجة عوامل طارئة مؤقتة تكون غالباً خارجية سرعان ما تزول وحينما تزول هذه العوامل يزول النمو وهذا النمط يتميز به معظم الدول النامية كالتحسين المؤقت في تجارتها الخارجية .

^١ مصطفى بن ساحة ، أثر تنمية الصادرات غير النفطية على النمو الاقتصادي في الجزائر ، دراسة حالة المؤسسات الصغيرة

وال المتوسطة ، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في تخصص تجارة دولية ، ٢٠١١-٢٠١٠ ، ص .٣ .^٢

كريمة قويدري ، الاستثمار الأجنبي المباشر والنمو الاقتصادي في الجزائر ، مذكرة التخرج لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية ، تخصص مالية دولية ، ٢٠١١-٢٠١٠ ، ص .٣٧ .^٣

^٤ بدر شحادة سعيد حمدان ، تحليل مصادر النمو في الاقتصاد الفلسطيني ، قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الاقتصاد من كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية جامعة الأزهر - غزة ، ٢٠١٢ ، ص .٩ .

٣- النمو المخطط:

بسبب عملية التخطيط الشاملة لل الاقتصاد القومي ينتج النمو المخطط ويكون اساسه سيادة الملكية الاجتماعية لوسائل الإنتاج الأساسية والتخطيط الشامل، فبناءً على خطة شاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ينمو الاقتصاد، والنمو المخطط يرتبط ارتباطاً وثيقاً بقدرة المخططين وواقعية الخطط المطروحة وفاعلية المتابعة والتنفيذ وهذا النمو يتصنف بالإستمرارية.

مقاييس النمو:

١- المعدلات النقدية للنمو الاقتصادي:-

يتم حساب معدلات النمو على أساس التقديرات النقدية لحجم الاقتصاد الكلي بمعنى تحويل المنتجات العينية لما يعادلها من العملات النقدية ويمكن أن تميز بين معدلات النمو بالأسعار الجارية - الثابتة - الدولية.

١- معدلات النمو بالأسعار الجارية :-

هذا الإسلوب يناسب دراسة معدلات النمو المحلية لفترة قصيرة لأنّه بهذا الإسلوب يقاس النمو باستخدام العملة المحلية للبلد ويمكن قياس معدلات النمو السنوي اعتماداً على هذه البيانات.^١

٢- معدلات النمو بالأسعار الثابتة :-

نظراً للظاهرة التضخم الاقتصادي وإرتفاع الأسعار فإنّ الأسعار الجارية لا تعبّر بشكل دقيق عن الزيادة الحقيقة في الدخل أو الإنتاج فاصبح من الضروري تعديل البيانات اعتماداً على الأرقام القياسية للأسعار بمعنى تقدير الناتج المحلي بالأسعار الثابتة.

٣- معدلات النمو بالأسعار الدولية :-

يستخدم هذا الإسلوب في الدراسات الخاصة بالتجارة الخارجية وفي هذه الحالة لا يمكن استخدام العملات المحلية لإختلاف أسعار تحويل العملات من بلد إلى آخر لذلك يجب تحويل العملات المحلية عند إجراء الدراسات الاقتصادية الدولية المقارنة.

٤- المعدلات العينية للنمو:-

عدم دقة المقاييس النقدية في مجال الخدمات كان لابد من استخدام بعض المقاييس العينية فاصبح من الضروري استخدام مؤشرات نمو متوسط نصيب الفرد وذلك نظراً لازدياد السكان في الدول النامية بدرجة مقاربة مع معدلات نمو الدخل حيث تقيس هذه المعدلات النمو الاقتصادي في علاقته مع معدلات نمو السكان.

^١ كريمة قويدري ، مرجع سابق ذكره ، ص ٣٩.

ثالثاً: دور الضرائب في النمو الاقتصادي في اليابان

مقدمة:

نهضت اليابان بمعجزة تنموية بعد الحرب العالمية الثانية بعدها ضربتها الولايات المتحدة بقنابلتين ذريتين فأنهت الاقتصاد الياباني، ولكن ما حدث بعد ذلك هو تعافي الاقتصاد وليس النهوض، فالنهوض الحقيقي بدأ من قبل الحرب بمائة عام تقريباً. فقوة اليابان الاقتصادية الحالية لم تولد على أنقاض الحرب العالمية الثانية ولكنها بنيت بصير منذ النصف الثاني من القرن التاسع عشر. ومنذ بداية تجربة التنمية في اليابان وحتى الآن تلعب السياسة المالية - بشقيها الإنفاق الحكومي والضرائب - دوراً هاماً ومحورياً في نجاح هذه التجربة التي نهضت وتحولت بها اليابان من مجرد دولة نامية تعاني من ندرة مواردتها الطبيعية وانخفاض المساحة الجغرافية الصالحة للزراعة، وانتشار الظواهر الطبيعية المدمرة مثل الزلازل والبراكين وبعض الأزمات الاقتصادية إلى دولة متقدمة وثالث قوة اقتصادية في العالم. ويمكن الاستعانة بالدروس المستفادة من هذه التجربة الفريدة في مجال السياسة المالية لدعم التنمية الاقتصادية في مصر.

ملامح النظام الضريبي الياباني:

وبالنظر إلى النظام الضريبي والإدارة الضريبية في اليابان، قبل الحرب العالمية الثانية، كان يعتقد على نطاق واسع أنه حتى لو لم ي عمل جانب معين من الإداره بشكل جيد، يمكن تعويضه عن طريق العلاج بأثر رجعي. وفي عام ١٩٤٢، سن قانون الممارسين الضريبيين، مما أوجد نظام الترخيص العام لمهنة الممارسين الضريبيين لمساعدة دافعي الضرائب، ولكن التركيز كان بدلاً من ذلك على دورها المؤسسي لدعم الإدارة الضريبية.

في عام ١٩٤٧، جنباً إلى جنب مع موجة ما بعد الحرب من التحول الديمقراطي، أدخلت اليابان نظام التقييم الذاتي الذي يدفع دافعي الضرائب من خلال إيداع عوائد على أساس حسابهم الخاص من دخلهم، لتحل محل النظام الحالي للتقييم الرسمي. وعلاوة على ذلك في عام ١٩٤٩، قامت بعثة تفتیش أمريكية برئاسة الدكتور كارل شوب بزيارة اليابان لإجراء دراسات استقصائية عن النظام الضريبي الياباني وقدمت للحكومة اليابانية مجموعة من التوصيات لتعديلها، المعروفة باسم "تقرير شوب"، الذي أصبح أساس هيكل الضرائب اليابانية اليوم. ودعت التوصيات إلى هيكل ضريبي كان موجهاً نحو الضرائب مباشرةً بدلاً من الهيكل القائم غير الضريبي القائم آنذاك، واقتصر تعزيز نظام الضرائب المفروضة على الذات.

وفي أعقاب التوصيات المذكورة، صدر قانون المحاسبة الضريبية العامة الحالي في عام ١٩٥١ ليحل محل قانون الممارسين الضريبيين، الذي يعين محاسبين ضريبيين عاملين كمهنيين ضريبيين في مهمة دعم النظام الضريبي المقسم ذاتياً من مركز مستقل ونزاهة. وعلاوة على ذلك، واستناداً إلى توصيات شوب، فإن الهيكل الضريبي الحالي يتكون من الضرائب المباشرة مثل ضريبة الدخل وضريبة

الشركات كمركز لها، مع ضرائب غير مباشرة تكميلية. وفي السنوات التالية حتى اليوم، تطور النظام الضريبي الحالي من خلال عدد من الإصلاحات والتعديلات.

تنظيم الإدارة الضريبية

وتصنف الإدارة الضريبية في اليابان إلى فئتين من الحق في فرض الضرائب: الضرائب الوطنية والضرائب المحلية. وتعالج الحكومة الوطنية والحكومات المحلية ضرائب مختلفة على النحو المبين أدناه.

١) هيكل الضريبة الوطنية:

وبموجب الوكالة الوطنية لإدارة الضرائب، وهي هيئة خارجية تابعة لوزارة المالية، يوجد ١١ مكتباً ضريبياً إقليميًّا ومكتب الضرائب الإقليمي في أوكييناوا، أنشئ بموجبه ٥٢٤ مكتباً ضريبياً للقيام بأعمال إدارية ضريبية. يجب على دافعي الضرائب تقديم عوائد ودفع الضرائب الوطنية مثل ضريبة الدخل الفردي والضريبة على الشركات وضريبة الاستهلاك إلى مكتب الضرائب مع الولاية القضائية على مكان إقامة دافعي الضرائب.

٢) هيكل الضريبة المحلية

ويدير الضرائب المحلية مكتب الضرائب المحلي، وهو جهاز داخلي تابع لوزارة الإدارة العامة والشؤون الداخلية والبريد والاتصالات السلكية واللاسلكية، وهو مسؤول عن تخطيط الضرائب المحلية مثل ضريبة المحافظات والضرائب البلدية وتحديد الجهة الحكومية التي لها الحق لفرض الضرائب. ومع ذلك، فإن العمل الضريبي الفعلي يتم من قبل كل حكومة محلية لها الحق في فرض الضرائب. ومكاتب الضرائب في المقاطعات والبلديات (المدن والأجنحة والبلدات والقرى) هي المسئولة عن تحصيل الضرائب على المقاطعات والضرائب البلدية، وجمعها على التوالي.

٣) مبدأ لا ضريبة دون القانون:

وينص دستور اليابان في المادة ٣٠ منه على أن "الشعب مسؤول عن فرض الضرائب على النحو المنصوص عليه في القانون"، وفي المادة ٨٤ منه أنه "لا تفرض أي ضرائب جديدة أو تعديل ضرائب جديدة إلا بموجب القانون أو في الظروف التي يحددها القانون ، مما يعلن مبدأ "عدم فرض ضرائب بدون قانون" للدولة. ويوضح ذلك التفكير بأنه بما أن الضرائب وسيلة لنقل جزء من ثروة الشعب إلى صندوق الدولة للحصول على أموال للخدمات العامة، فإنه يجب إجراء فرض الضرائب وجمعها استناداً إلى القانون.

٤) التقدير الذاتي لنظام الضرائب :

وعند وضع طريقة للتقدير الضريبي، بالإضافة إلى طريقة التقدير الذاتي وطريقة التقدير الرسمية، هناك طريقة أخرى يجري بها التقدير في وقت واحد مع إجراء تقدير ضريبي.

طريقة التقدير الذاتي هي الطريقة لتحديد مقدار الضريبة الواجب دفعها على أساس عوائد دافعي الضرائب وتقييمها ويتم تطبيقها على الضرائب الرئيسية مثل ضريبة

الدخل الفيزي وضريبة الشركات وضريبة الميراث وضريبة الهدايا ، ضريبة الشركات وضريبة الاستهلاك.

ويتمثل أسلوب التقدير الرسمي في تحديد مقدار الضريبة التي يتعين دفعها من خلال تقدير مسؤولي الإدارة الضريبية، ويطبق على الضرائب مثل ضريبة الأملك وضريبة السيارات والإضافات على الضرائب الوطنية.^١ بالإضافة إلى ذلك، في حالة الضرائب مثل اقطاع ضريبة الدخل وضريبة الدمة، يتم تحديد مبلغ الضريبة الواجب دفعها، دون إجراءات تقدير خاصة، في نفس الوقت مع إجراء تقدير ضريبي.

وكما هو موضح أعلاه، تستند الضرائب في اليابان إلى نظام التقدير الذاتي. هذا هو النظام الذي يقوم فيه دافعو الضرائب بحساب مبلغ الضريبة، وتقدم الإقرارات الضريبية ودفع الضريبة طوعاً، ويمكن أن يسمى التجسيد في فرض الضرائب على المثل الأعلى للدستور الياباني الذي يدعو إلى مبدأ السيادة الشعبية.

• **تقديم الإقرارات الضريبية وطلب التصحيح:**
هناك ثلاثة أنواع في تقديم الإقرارات الضريبية كالتالي:
ا. **إيداع العوائد في غضون المهلة المحددة:**
يجب على دافعي الضرائب الذين يدفعون الضرائب بموجب نظام التقدير الذاتي تقديم الإقرارات الضريبية بحلول الموعد النهائي المحدد قانوناً. وتسمى الإقرارات المودعة وفقاً لهذه اللائحة **بـ الإقرارات الضريبية المودعة في غضون المهلة المحددة.**

ب. **إرجاع العوائد بعد المهلة المحددة:**
أما الذين لم يقدموا العوائد خلال المهلة المحددة، فيجوز لهم تقديم عوائد حتى بعد الموعد النهائي، إذا لم يصدر قرار من رئيس مكتب الضرائب حتى الآن.

ج. **تقديم عوائد معدلة:**
ويجوز لمن قدموا بالفعل طلبات العودة وأولئك الذين تلقوا اقرارات بشأن التصحيح الضريبي أن يقدموا تعديلاً معدلاً قبل إجراء التصويبات التي يقوم بها رئيس المكتب الضريبي الخاضع لولايتهم إذا وجدوا أن المبلغ الضريبي المبين في عوائدهم الأصلية.

ويجوز لمن قدموا بإرجاع مبالغ ضريبية مفرطة أن يطلبوا تصحيح مبلغهم الضريبي إلى رئيس المكتب الضريبي في حدود ولايته القضائية في موعد أقصاه سنة واحدة من الموعد الأصلي المحدد قانونياً لتقديم الإقرارات.

• **نظام العودة الأزرق:**
من خلال تقديم النموذج الأزرق للعودة بعد الحصول على موافقة من رئيس مكتب الضرائب، سيتم منح دافعي الضرائب الأفراد أو الشركات، مع استكمال مجموعة من الكتب والسجلات المطلوبة، امتيازات مختلفة في تقديم عائدات الدخل أو ضريبة

1- Guide to Japanese Taxes and System of Certified Public Tax Accountants
Tokyo Certified Public Tax Accountants' Association ,p2.

الشركات. ويقدم هذا النظام للتشجيع على انتشار نظام التقدير الذاتي وتشجيع استخدام دفاتر الحسابات والسجلات.

- **الملف الإلكتروني:**

يمكن لداعي الضرائب اختيار استخدام الإيداع الإلكتروني أو الملف الإلكتروني، والمعرف باسم الضرائب الإلكترونية، لتقديم العوائد، ودفع الضرائب، وجعل التطبيقات، والإخطارات.

(٥) **التفتيش الضريبي ونظام الإغاثة:**

- **التفتيش الضريبي والتصحيحات / القرارات**

في إطار نظام التقدير الذاتي، يتم تحديد الضريبة على داعي الضرائب بناء على العائدات التي يرفعها داعي الضرائب. ومع ذلك، عندما يتبه في أن عمليات الإيداع المودعة تتخطى على أخطاء أو مخالفات، يقوم رئيس مكتب الضرائب بالتفتيش وسيتم تحديد مبلغ الضريبة على أساس التفتيش الضريبي. - ص ٣-

عندما يرى رئيس مصلحة الضرائب أنه من الضروري فحص دفاتر الضرائب والسجلات ذات الصلة وفقاً لأحكام القانون.

وبالنسبة لأولئك الذين لم يقدموا إقرارات ضريبية، يقرر رئيس مكتب الضرائب بعد التفتيش، إذا ثبّت لهم أنهم مسؤولون عن دفع الضرائب.

بالنسبة لأولئك الذين قدموا عوائد، سيقوم رئيس مكتب الضرائب بإجراء تصحيحات على المبلغ الضريبي عندما تظهر عمليات التفتيش أن المبلغ الضريبي على الإقرارات الضريبية الخاصة بها يتم الإعلان عنها.

في حالة فرض ضريبة إضافية أو حدث نتيجة التصحيح أو التحديد، ففرض ضريبة إضافية محددة (رسوم إضافية) كعقوبة.

نظام الاحتجاجات الإدارية والإجراءات القضائية:

إذا كان داعي الضرائب غير راضين عن التصحيح أو قرار رئيس مصلحة الضرائب، يمكن تقديم احتجاج إلى رئيس مكتب الضرائب.

إذا لم يكن داعي الضرائب راضين عن القرار الصادر بشأن الاحتجاج، يمكن لداعي الضرائب تقديم طلب لإعادة النظر في المحكمة الضريبية الوطنية.

وعلاوة على ذلك، إذا لم يكن داعي الضرائب راضين عن القرار الذي اتخذته المحكمة الوطنية للضرائب، يمكنه تقديم القضية إلى المحكمة.

٢. نظام المحاسبين القانونيين المعتمدين:

ويتعين على الشركات وأصحاب الأعمال ومجموعات معينة من أصحاب الدخل تقديم عوائد من تلقاء نفسها.

ومع ذلك، فإن النظام الضريبي الياباني معقد لدرجة أنه من الممارسة الشائعة بالنسبة لمعظم داعي الضرائب الاحتفاظ بخدمة المحاسبين الضريبيين العاملين المعتمدين أو المنظمة للمحاسبين الضريبيين العاملين المعتمدين لتقديم الإقرارات الضريبية وغيرها من الأعمال ذات الصلة بالضرائب.

(١) الخدمات المقدمة من المحاسبين القانونيين المعتمدين:

يقدم المحاسبون القانونيون المعتمدون من الضرائب، كخبراء في مجال الضرائب، بصورة نزيهة ومستقلة عن السلطات الضريبية، وللوفاء بثقة دافعي الضرائب وتشجيع التقدير الضريبي المناسب والدفع حسب ما هو متوقع من القوانين واللوائح ذات الصلة بالضرائب.

والخدمات المقدمة من قبل المحاسبين الضريبيين العاملين المعتمدين أو مopsisاتهم وفقا لشروط قانون المحاسبين القانونيين المعتمدين هي كما يلي:

• الخدمات:

أ. العمل كوكيل نيابة عن دافعي الضرائب في تقديم عوائد، تقديم تأكيدات أو بيانات في تفتيش السلطات الضريبية.

ب. إعداد الوثائق المتعلقة بالضرائب، مثل الإقرارات الضريبية، ونماذج الطلبات، ونماذج الطلبات لللاحتجاجات الرسمية.

ج. التشاور الضريبي.

• الخدمات التكميلية:

إعداد الوثائق المالية، مساعدة الدفاتر المحاسبية، الأعمال الكتابية ذات الصلة بالتمويل، وغيرها من الأعمال المتعلقة بخدمات الاحتكار.

• خدمة المساعدة في التقاضي :

(٢) محاسبون قانونيون معتمدون كخبراء محاسبة:

محاسبو الضرائب العامة المعتمدون هم خبراء الضرائب الخاصة الذين يحصلون على ترخيص وفقا لقانون محاسب الضرائب العامة المعتمد. وتعطى الرخصة لأولئك الأشخاص الذين يجتازون الامتحان الوطني وأولئك الذين يتم الاعتراف بأن لديهم قدرات مماثلة. ويوجد في الوقت الراهن نحو ٧٠ ،٠٠٠ محاسب قانوني معتمد من الضرائب يقدمون خدمات مختلفة مثل إعداد الإقرارات الضريبية والمساعدة في الموقع في عمليات التفتيش الضريبي والاستشارات الضريبية وحفظ الدفاتر بناء على طلبات دافعي الضرائب.

وفي اليابان، لا يسمح للأشخاص غير المسجلين المعتمدين لدى المحاسبين الضريبيين العاملين بتقديم تلك الخدمات بموجب القانون. وفي الوقت نفسه، يسمح للمحاسبين الضريبيين العاملين المعتمدين بموجب أحكام قانون الشركات بالعمل مع مدراء مجلس إدارة الشركة كمستشارين محاسبين لصياغة البيانات المالية للشركة، وما إلى ذلك.

(٣) جمعية المحاسبين القانونيين المعتمدين:

ويطلب من المحاسبين القانونيين المعتمدين من الضرائب أن يكونوا أعضاء مسجلين في رابطة إقليمية للمحاسبين الضريبيين المعتمدين. وقد نظم الاتحاد الياباني للمحاسبين القانونيين المعتمدين جمعيات ١٥ جمعية إقليمية تقع في جميع أنحاء

اليابان. في طوكيو، هناك جمعية المحاسبين الضريبيين المعتمدين في طوكيو، والتي أنشئت بموجبها الفروع. ويعطي كل فرع مجالاً يتوافق مع مساحة مكتب الضرائب. وتقدم جمعيات المحاسبين القانونيين المعتمدين التوجيه والتواصل والإشراف على الفروع وأعضائها. كما تقدم الجمعيات برامج دراسية ومحاضرات عن الضرائب لاعضاءها.

٣. الضرائب الرئيسية في اليابان:

الضرائب المحلية

الضرائب الوطنية

الضرائب المحافظات

الضرائب البلدية

الضرائب على الربح والدخل

* ضريبة الدخل وضريبة الشركات

* ضريبة سكان المحافظات

* ضريبة المؤسسة

* ضريبة سكان البلدية

الضرائب على الهدايا والميراث

* هدية الضرائب

* ضريبة الميراث

الضرائب على العقارات

* ضريبة السيارات

* ضريبة الأماكن

* ضريبة حيازة خاصة

* ضريبة التخطيط المدينة

* ضريبة السيارات الخفيفة

* ضريبة المكاتب التجارية

الضرائب على الاستهلاك

* ضريبة الاستهلاك

* ضريبة غولف الروابط

الضرائب على المعاملات

* ضريبة الطابع

* تسجيل ورخصة الترخيص

* ضريبة حيازة العقارات

* ضريبة اقتناص السيارات^١

1- Guide to Japanese Taxes and System of Certified Public Tax Accountants

Tokyo Certified Public Tax Accountants' Association ,p5.

٤) الضرائب على الدخل :

- **الضرائب على دخل الأفراد:** يتم فرض ضريبة الدخل وضريبة السكان على دخل الفرد - وضريبة الشركات المفروضة على درجة معينة - الدخل يعني إجمالي مبلغ الإيرادات مطروحا منه المصارييف الضرورية لكسب تلك الإيرادات خلال السنة. يتم تصنيف الدخل إلى ١٠ أنواع - الفائد، توزيعات الأرباح، العقارات، الأعمال التجارية، الراتب، التقاعد، الأراضي الحجرية، نقل، مؤقتة، ومتعددة .

ويجب على الأفراد الذين لديهم دخل خاضع للضريبة حساب دخلهم المكتسب بين كانون الثاني / يناير وكانون الأول / ديسمبر من كل عام والتزامهم الضريبي (المبلغ)، ودفع الضريبة بموجب نظام الضرائب المقدرة ذاتيا. ومع ذلك، لا يطلب من أصحاب الرواتب تقديم إقرارات ضريبية لأن أصحاب العمل يحجزون الضرائب من أجور الموظفين ويحررون تعديلات نهاية العام. تلك المطلوبة لتقديم العوائد النهائية هي الذين يتتجاوز دخلهم من المصادر الثانوية، بخلاف المرتبات ودخل التقاعد، ٢٠٠٠٠٠ بين ياباني، أولئك الذين يكسبون رواتب من مصادرين أو أكثر إن فترة تقديم العوائد النهائية للدخل المكتسب خلال السنة هي من ١٦ فبراير إلى ١٥ مارس من السنة التالية.

- **تصنيف دافعي الضرائب:** تفرض الضرائب على الأفراد وفقاً لوضعهم السكاني. وتصنف الحالة السكنية إلى الفئات التالية:

المقيمين غير الدائمين ** المقيمين * المقيمون الدائمون *** الأفراد - غير مقيمين *** حتى لو كانوا لا يعيشون في منزل هناك. ويحسب مبلغ ضريبة السكان على أساس الدخل المكتسب في السنة السابقة.

- **الضرائب على دخل المؤسسة:** الضرائب المفروضة على دخل الشركات في اليابان تشمل ضريبة الشركات كضريبة وطنية وضريبة الشركات للشركات والضرائب المحلية. ضريبة الشركات. يتم فرض ضريبة الشركات على دخل الشركات. وتنقسم الشركات إلى فئتين: الشركات المحلية والشركات الأجنبية. الشركات المحلية لها مكاتبها الرئيسية في اليابان، في حين أن جميع الشركات التي ليست الشركات المحلية تصنف على أنها شركات أجنبية. عندما تنشئ شركة أجنبية شركة تابعة لها في اليابان، تعتبر هذه الشركة التابعة أو التابعة لها شركة محلية. ومع ذلك، يعتبر مكتب فرع أو مصنع تصنيع أنشئت في اليابان من قبل شركة أجنبية كشركة أجنبية .

المراجع العربية:

- ١- أسامة إبراهيم عيد مسلم ، دراسة عن دمج مصلحتى ضرائب الدخل والمبيعات والأثار المتوقعة (مصلحة الضرائب المصرية) ، الإدارية المركزية للبحوث المالية والتنمية الإدارية، وزارة المالية ، ٢٠٠٧
- ٢- بدر شحادة سعيد حمدان ، تحليل مصادر النمو في الاقتصاد الفلسطيني ، الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الاقتصاد من كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية جامعة الأزهر - غزة ، ٢٠١٢
- ٣- كبدانى سيدى احمد ، اثر النمو الاقتصادي على عدالة توزيع الدخل في الجزائر مقارنة بالدول العربية - دراسة تحليلية وقياسية ، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية تخصص: اقتصاد ، ٢٠١٣-٢٠١٢
- ٤- كريمة قويدري ، الاستثمار الأجنبي المباشر والنمو الاقتصادي في الجزائر ، مذكرة التخرج لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص: مالية دولية ، ٢٠١٠ - ٢٠١١
- ٥- مصطفى بدر ساحة، اثر تنمية الصادرات غير النفطية على النمو الاقتصادي في الجزائر دراسة حالة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في تخصص : تجارة دولية ، ٢٠١٠ - ٢٠١١
- ٦- هبة خليل ، حالة الأنظمة الضريبية (مصر - تونس)، شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية، بيروت - لبنان ، ٢٠١٤
- ٧- ثابتى خديجة ، دراسة تحليلية حول الضريبة والقطاع الخاص (دراسة حالة ولاية تلمسان) جامعة ابو بكر بلقايد- تلمسان ، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية والتسيير ، مذكرة تخرج لنيل شهادة الماجستير ، دراسة تحليلية ، ٢٠١٢ - ٢٠١١
- ٨- محمود جمام ، النظام الضريبي وأثاره على التنمية الاقتصادية دراسة حالة الجزائر - أطروحة دكتوراه دولة في العلوم الاقتصادية ، ٢٠١٠-٢٠٠٩
- ٩- حجار مبروكه ، اثر السياسة الضريبية على إستراتيجية الاستثمار في المؤسسة - حالة مؤسسة بن حمادى لصناعة أكياس التغليف ، مذكرة مقدمة للحصول على شهادة الماجستير تخصص: علوم تجارية - فرع : إستراتيجية ، ٢٠٠٦ - ٢٠٠٥
- ١٠- رحمة نابى، النظام الضريبي بين الفكر المالى المعاصر والفكر المالى الاسلامى ، دراسة مقارنة، مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة الماجستير فى علوم التسيير ، ٢٠١٤- ٢٠١٣

المراجع الأجنبية:

- 1- Andreas Hauller :" Taxation Global Economy in a " Cambridge University First Published,2001.
- 2- AMARESH BAGCHI:"Taxpolicy and Planning in Developing Countries "Oxford University, Press 1994.
- 3- David Bradford:" Taxation in Developing Countries" London, National Bureau of Economic Research, 1990.
- 4- David Bradford :" Tax Policy and the Economy " London , National Bureau of Economic Research,1991.
- 5- Dora Hancock :" Taxation Policy &Praitice Londo International Thomson Business, Press,1997.
- 6- David Newbery :" The Theory of Taxation for Developing Countries " Aworld Bank Research Publication , Oxford University Press,1998 .
- 7- Dale W.Corgenson :" Tax Reform The Case of Capital "Oxford Calender , Press,1991
- 8- Erast Young :"VAT & Sales World Wide a Guide to Practice and Procedures in 61 Countries" 1995.
- 9- JOEL SLEWROD :" Tax Policy in The Real World " CambridgeUnivershty ,Press 1990.
- 10- Jack M. Mintz :" Taxing Issues Privatization " Policy Research Working Paper, The World Bank No.2348,May,2000.
- 11- Guide to Japanese Taxes and System of Certified Public Tax Accounta , Tokyo Certified Public Tax Accountants Association.

