

العنوان: تأثير التحويلة على الناتج المحلي بمصر

**تنمية الصناعات التحويلية للحد من الواردات السلعية وزيادة الناتج
الم المحلي بمصر**

صلاح فؤاد عبد شعير

باحث دكتوراه

معهد الدراسات والبحوث الآسيوية

قسم الدراسات وبحوث العلوم السياسية والإقتصادية/ شعبة الاقتصاد

جامعة الزقازيق

المستخلص

تتمتع مصر بوجود فرص جيدة يمكن أن تساعدها في النجاح عبر تنمية الصناعة التحويلية، وذلك بشرط ترتيب الأوليات، ومراجعة الموقف الحالي، وتذليل بعض العقبات التي قد تعرقل عملية التنمية؛ وهذا يتطلب وضع خطة اقتصادية تستهدف تحقيق معدلات نمو قابلة لقياس الكمي، ومقسمة على مراحل زمنية محددة، وبمعدل نمو يوازي حجم الواردات السلعية من الخارج.

استهدف البحث دراسة أهمية توظيف الصناعة التحويلية للحد من الواردات السلعية، وزيادة الناتج المحلي، وذلك عبر معرفة أثر عجز الموازنة، والدين العام، وترتيب الأوليات، على نمو الصناعة، وتراجع الواردات السلعية، ومدى توافر المقومات الازمة لنجاح الصناعة التحويلية، وسبل تذليل العقبات، ومن أهم النتائج التي توصلت إليها الدراسة وجود علاقة معنوية طردية بين توظيف الصناعة التحويلية (كمتغير مستقل) وبين كل من المتغيرات التالية كنمو الناتج المحلي الإجمالي، أو تطبيق سياسة الحد من الواردات عبر التصنيع حسب الخامات المتوفرة، أو رفع معدل النمو ببعض الصناعات النوعية التي تحقق نقطة التعادل في حركة التجارة الدولية.

وقد تلاحظ زيادة معدل الواردات السلعية بمصر بصورة مطردة، وهذا يتطلب إيجاد وسيلة للحد من تسرب الدخل القومي عبر الواردات، ولن يتم ذلك إلا بتوظيف الصناعات التحويلية في توفير متطلبات السوق المصري؛ للمساهمة زيادة الناتج المحلي، والحد من البطالة، وزيادة الدخل، ورفع حصة الدولة من الضرائب لتقليص عجز الموازنة؛ وترجع الأمال المعقود على الصناعة التحويلية إلى درجة التشابك القائمة بينها وبين كافة القطاعات الاقتصادية؛ وبما توفره من وسائل، ومعدات صناعية تستخدم في رفع كفاءة الإنتاج الزراعي، والتجماري، وقطاع الخدمات ككل.

Abstract

Egypt enjoys the presence of many good opportunities that could help in achieving success; through the growth of the manufacturing industry. The conditions for that are: Ordering of priorities, reviewing the current situation, overcoming some of the obstacles that could obstruct the growth process. That requires making an economic plan; the objective of which is the achievement of growth rates that could be gauged

quantitatively, sequenced along specific time periods, and with a growth rate that corresponds to the size of the commodity imports.

The objective of the research is the study of the importance of employing the manufacturing industry in reducing importation of commodities and increasing the national product. This is done through knowing and identifying the effects of the budget deficit, the size of the National debt and the ordering of priorities; on the growth of the industry and on the reduction of imports. Also, knowledge is needed about the availability of the necessary factors for a successful manufacturing industry, and the means of overcoming obstacles.

One of the very important conclusions reached by the research is the existence of a significant direct relationship between employment of the manufacturing industry (as an independent variable) and the following consequent variables such as: GNP (Gross National Product) growth and the implementation of an imports reduction policy; a manufacturing industry depending on available raw materials, or increasing the growth rate in some qualitative industries to reach an equilibrium point in the international trade exchange movement.

It is noticeable that there is a steady increase in the rate of commodity imports in Egypt. That requires finding the means to curtail the loss in the national income which occurs through imports. That will only take place by employing the manufacturing industry in providing the demands of the Egyptian market; to contribute in the increase of the national product, reduce unemployment, increase the National income, and increase the share of the state's taxes to cut back on the budget deficit.

Anticipated hopes on the manufacturing industry is based on the extent of the existing interconnectedness between it and all other economic sectors; as they provide the means and the manufacturing tools and equipment which contribute to raising the efficiency of agricultural, commercial as well as the service sector as whole.

يمثل ارتفاع العجز المستمر بالميزان التجاري في حركة التجارة السلعية بين مصر و مختلف دول العالم مشكلة تؤثر على النمو الاقتصادي بالسلب، فقد ارتفع هذا العجز من ١٦ مليار دولار عام ٢٠١٤م إلى ٣٧.٢٨ مليار دولار عام ٢٠١٨م، ويأتي معظم هذا العجز بسبب التوسع في شراء السلع الصناعية من الدول الأجنبية لتلبية الاستهلاك المحلي. وقد أسفز تمويل هذا العجز عبر التوسيع في الاقتراض الداخلي والخارجي أن بلغ الدين العام في يونيو ٢٠١٨م نحو ٤٣٥ مليار جنيه.

تكم المشكلة الحالية في أن زيادة الديون تعرقل عملية نمو النسقان الاستثمارية ككل والاستثمار الصناعي بصفة خاصة، حيث يتوجه الجزء الأكبر من الموارد والقروض نحو تمويل شراء السلع المختلفة من الخارج، أو في سداد أقساط الديون وفوائدها، ويؤدي السير في هذا الاتجاه إلى استنزاف مقدرات البلاد وارتفاع معدلات البطالة، وهذا يهدد مستقبل الأجيال الحالية والقادمة، ولذا يتطلب الأمر مراجعة الخريطة الاقتصادية للبلاد ككل؛ بهدف تحديد المجال الاستثماري المناسب.

ونظراً لأن هيكل معظم الواردات المصرية ينكون من السلع الصناعية، يمكن الحل في ضرورة تنمية قطاع الصناعات التحويلية للحد من الواردات السلعية وزيادة الناتج المحلي. وهذا الاتجاه يتطلب مناقشة مقومات الصناعة التحويلية بهدف علاج مواطن الخلل التي تتمثل في مشاكل الندرة النسبية في كل من: رأس المال، موارد الطاقة اللازمة للتشغيل، ضعف الإنتاج وتراجع القدرة على إنتاج التكنولوجيا محلياً.

وتحتاج المقومات الإيجابية بالاقتصاد المصري من أهم العوامل التي تضمن فرص النجاح فعلى سبيل المثال يمثل تصنيع الخامات المحلية ميزة نسبية تضمن نجاح عملية التوسع في التصنيع المحلي، أما الصناعات القائمة على الخامات المستوردة يجب يتم تخطيطها بصورة تضمن تحقيق قيم مضافة عبر التصدير تساوي على الأقل حجم واردات هذه الخامات، أم السوق المصري وقدرتها على استهلاك مخرجات الصناعة التحويلية ميزة نسبية في صالح تنمية هذا القطاع.

تتطلب تهيئة المناخ المناسب ضرورة القضاء على الفساد بكل صوره، ومكافحة الإغراق، وتعزيز عناصر المزدوج التسوقي لرفع مستوى المنتجات الصناعية بصورة تؤهلها للمنافسة محلياً وخارجياً.

يجب العمل على تحقيق نقطة التعادل من خلال التصنيع المحلي لسد حاجة السوق بنسبي تساوي الواردات الصناعية، أو تحقيق فائض في عدد من السلع يمكن أن تحقق عوائد من النقد الأجنبي يساوي قيم الواردات الأخرى.

مشكلة البحث:

أدى زيادة حجم الواردات السلعية عن حجم الصادرات بمصر إلى زيادة التأثير السلبي على ميزان المدفوعات، وهذا بدوره أسفر عن قيام الحكومة بتمويل الواردات السلعية عبر القروض الخارجية والداخلية، وهذا أثر على معدل نمو الاستثمار الصناعي بسبب استخدام المدخرات الوطنية في سد الديون على حساب تنمية الصناعات التحويلية بصفة خاصة، وتكمّن مشكلة البحث في التساؤلات التالية:

١. هل هناك علاقة بين عملية تنمية الصناعة التحويلية ومشاكل الاقتصاد المصري.
٢. هل توجد إمكانية لتوظيف الصناعة التحويلية في الحد من الواردات السلعية وزيادة الناتج المحلي بمصر.
٣. هل هناك معدلات نمو محددة يمكن تحقيقها في مجالات تنمية الصناعات التحويلية لتحقيق نقطة التعادل.

أهمية البحث:

ترجع أهمية البحث في كونه يركز على استمرار مشكلة زيادة الواردات السلعية بمصر، وما يقترن بذلك من ديون تراكمية تؤدي إلى تراجع الاستثمار، ومن ثم إنخفاض الناتج المحلي الإجمالي، وسوف يتم مناقشة ذلك بالتزامن مع عرض أهم المقومات التي يمكن لمصر أن توظفها في مجال تنمية الصناعات التحويلية لرفع معدلات التنمية الصناعية.

أهداف البحث:

يتمثل الهدف الرئيسي للدراسة في تحليل أثر نمو الصناعة التحويلية على تطبيق سياسات الحد من الواردات عبر التصنيع المحلي، وذلك عبر دراسة مايلي:

١. دراسة تأثير مشاكل الاقتصاد المصري على نمو الصناعة التحويلية.
٢. دراسة وتحليل أثر توظيف الصناعة التحويلية على الحد من الواردات السلعية، وزيادة الناتج المحلي، وتحسين الأداء.
٣. تحديد المعدلات الأولية الازمة لتحقيق نقطة التعادل لوقف العجز بالميزان التجاري.

فرضيات الدراسة:

ويمكن تحديد الأهداف الثلاثة السابق ذكرها من خلال اختبار صحة الفرضيات التالية:

١. توجد علاقة ذات دلالة إحصائية بين مشاكل الاقتصاد المصري والصناعة التحويلية.
٢. توجد علاقة ذات دلالة إحصائية بين تنمية الصناعات التحويلية، وبين زيادة الناتج المحلي.
٣. توجد علاقة ذات دلالة إحصائية بين تنمية الصناعات التحويلية، وبين نسب النمو المقترنة لتحقيق نقطة التعادل.

منهج البحث:

تم استخدام المنهج التحليلي بهدف مناقشة المشاكل والأهداف والفرضيات داخل نطاق البحث،
علاوة على استخدام أساليب التحليل الإحصائي لتحليل:

١. الاتجاه الزمني العام لدراسة حركة التجارة السلعية وحجم الصناعة التحويلية في الناتج المحلي.
٢. التحليل الإحصائي لقيم الكمية.

نطاق البحث:

من حيث المكان يتناول البحث الصناعة التحويلية بمصر، ومن حيث النطاق الزمني تمثل الفترة من ٢٠١٣ حتى ٢٠١٨ م، النطاق الرئيسي، مع إمكانية استخدام بعض البيانات من فترات سابقة إذا كان ذلك يخدم أهداف البحث.

تنظيم البحث: وسوف يتم تناول ومناقشة البحث في ثلاثة محاور رئيسية كما يلي:

المحور الأول: الواقع الحالي للصناعة التحويلية.

المحور الثاني: مقومات الصناعة التحويلية بمصر.

المحور الثالث: أهم المعوقات التي تواجه الصناعة التحويلية بمصر.

المحور الأول: الواقع الحالي للصناعة التحويلية

الصناعة التحويلية هي عبارة عن عدة عمليات يتم من خلالها تحويل المواد الخام إلى منتجات نهائية تساهم في توفير الاحتياجات البشرية. ووفقاً لهيئة الأمم المتحدة تُعد الصناعات التحويلية عمليات تحويل ميكانيكية لمواد غير عضوية أو عضوية؛ بهدف الوصول إلى مواد جديدة عن طريق استخدام وسائل يدوية أو آلية، سواء طبقت في المنازل أو المصانع، وذلك بهدف توفير السلع الاستهلاكية، أو الثانوية التي تُستخدم كمواد أولية في الصناعة التحويلية.^١

^١ - محمد شبع، الصناعات التحويلية وأهميتها في العراق، العراق: كلية الآداب-جامعة الكوفة، صفحه: ٣، بتصرفنا

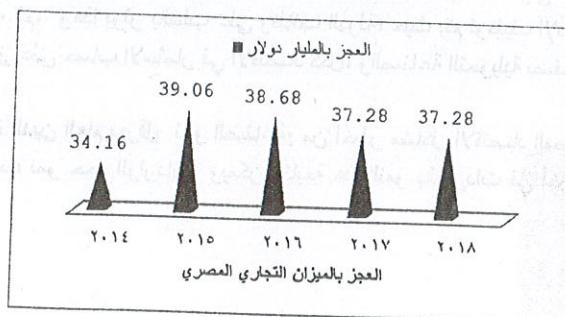
تضم الصناعات التحويلية كل من: الصناعة الغذائية، وصناعة المنسوجات، والملابس، والورق، والخشب، والمواد النفطية، والمواد الكيميائية، والصناعة البلاستيكية، والمعدنية، وصناعة الإلكترونيات، مثل: أجهزة الحاسوب، والآلات، وصناعة الأجهزة الكهربائية^٢، وغيرها. ويمكن تناول هذه المحور في بعض النقاط التالية:

أولاً: أثر مشاكل الاقتصاد المصري على نمو الصناعة التحويلية:

يجب قبل الولوج في موضوع هذا البحث استعراض بعض المشاكل التي تواجه الاقتصاد المصري؛ لأن هذه المشاكل تؤثر على فرص التنمية بصفة عامة، وعلى النمو في قطاع الصناعات التحويلية بصفة خاصة، وذلك بسبب التشابك بين الصناعة وكافة القطاعات الإنتاجية، حيث تعاني الصناعة التحويلية من آثار المشاكل الاقتصادية التي تعاني منها مصر، ولذا سوف يتم عرض بعض العقبات التي تعرقل نمو التنمية الصناعية باختصار شديد، كالتالي:

١ - علاقة عجز الميزان التجاري بالصناعة: ينشأ العجز بالميزان التجاري بسبب زيادة الواردات السلعية عن حجم الصادرات؛ وعادة ما يكون ذلك العجز نتيجة لضعف هيكل الإنتاج، مما يفقد الصناعة التحويلية القدرة على توفير السلع اللازمة لاحتياجات السوق المحلي، أو عدم قدرة الصادرات الصناعية على تحقق نقطة التعادل، أو الفائض في حركة التجارة بين الدولة الوطنية والعالم الخارجي؛ ولذا يمكن القول أن العجز في مجال التجارة السلعية، وسوف يتم متابعة هذا العجز خلال آخر خمس سنوات بمصر كما يلي:

الشكل رقم ١ : الميزان التجاري



المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية ديسمبر ٢٠١٨

تشير البيانات أعلاه إلى استمرار تزيف الخسائر بسبب عدم قدرة القطاعات الإنتاجية بالصناعة التحويلية على سد الفجوة بين الإنتاج والاستهلاك، وتلك الأرقام في نمو دائم، وهذا العجز يؤدي

^٢- Kimberly Amadeo (14-7-2017), "Manufacturing Jobs: Examples, Types and Changes", the balance, Retrieved 15-7-2017. Edited.

إلى تراكم عمليات تسرب الدخل القومي إلى الخارج، وبالتالي تراجع قدرة الدولة على توفير رؤوس الأموال اللازمة لتنمية الصناعة التحويلية.

٢- أثر عجز الموازنة على تنمية برامج الصناعة: يمثل عجز الموازنة أحد النتائج الفعلية لعجز ميزان المدفوعات المستمر، حيث يمثل نمو الواردات زيادة في حجم تسرب العملة، أو الدخل القومي نحو الخارج في شكل واردات، كما أن الأساليب الأخرى تتمثل في عشوائية الدعم بكل صوره، وغيرها، ويمكن متابعة عجز الموازنة في آخر سنتين كما يلي:

جدول رقم ١: العجز بالموازنة العامة (بالملايين جنيه)

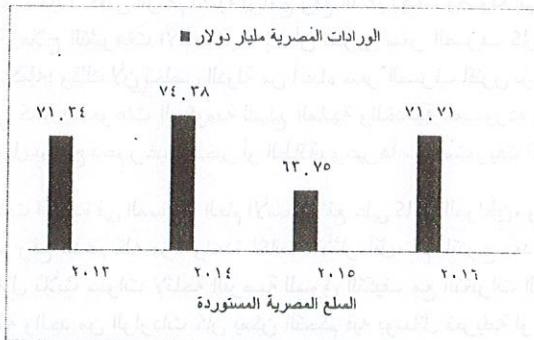
| السنة | قطاع الموازنة | فعلى |
|-------|---------------|---------|
| ٢٠١٤ | ٢٥٥,٤٣٩ | ٢٥٤,٧١٦ |
| ٢٠١٥ | ٢٧٩,٤٣٠ | ٢٨٤,٣١٤ |
| ٢٠١٦ | ٣٣٩,٤٩٥ | ٣٧٠,٣٤٩ |
| ٢٠١٧ | ٣٧٩,٥٩٠ | ٣٧٩,٥٩٠ |
| ٢٠١٨ | ٣٧١,١٠٨ | - |
| ٢٠١٩ | ٤٣٨,٥٩٤ | - |

المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (١٠) : ص: ٢٥
٢٠١٨ ديسمبر

ينعكس استمرار عجز الموازنة على الاقتصاد المصري ككل، ويسبب ذلك في نمو الاقتراض لتغطية احتياجات الدولة المتعددة، أو لتلبية احتياجات الأفراد من الواردات السلعية المتعددة، وقد ارتفع عجز الموازنة المخطط من ٢٥٥,٤٤ مليون جنيه عام ٢٠١٤ إلى ٤٣٨,٦٠ مليون جنيه عام ٢٠١٩، وهذا يؤثر بالسلب على وظائف الدولة؛ حيث يتم توظيف الإدخار المحلي لتمويل هذا العجز على حساب الاستثمار في الاقتصاد ككل، والصناعة التحويلية بصفة خاصة.

٣- زيادة الدين العام يعرقل نمو الصناعة: من أخطر مشاكل الاقتصاد المصري هو نمو الدين العام بسبب نمو حجم الواردات، ويمكن متابعة هذا النمو بالواردات في آخر أربع سنوات كما يلي:

الشكل رقم ٢ نمو الورادات المصرية



المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (١٣)؛ ص: ٣٠
٢٠١٨ ديسمبر

يشير الشكل السابق إلى السلع المصرية المستوردة تشكل ضعطاً على الاقتصاد المصري، حيث بلغت ٧١ مليار دولار بعام ٢٠١٦م، وهذا مع تراجع الإنفاق يؤدي إلى زيادة معدل الاقتراض الحكومي من رأس المال المحلي والخارجي لتمويل الواردات وبالتالي تفاقم المشكلة؛ لأن زيادة الدين العام يعرقل قدرة الدولة على تمويل الأنشطة الاستثمارية ومنها الصناعة.

ورغم تحرير سعر الصرف في نهاية ٢٠١٦م، وتطبيق بعض المراحل من خطة رفع الدعم في مجال الطاقة، والشروع في ضبط باقي أنواع الدعم؛ فقد بلغ الدين الحكومي (الم المحلي والخارجي) في نهاية يونيو ٢٠١٧م نحو ٣٧٤٨,٧ مليار جنيه بما يوازي من ١٠٨% من الناتج الإجمالي، ليصل إلى ٤٣١٥ مليار جنيه وبما يوازي نحو ٩٧,٢% من الناتج المحلي، وذلك في نهاية يونيو ٢٠١٨م.^٣

وحتى لا تكون الأرقام التي تشير إلى تراجع الدين العام من ١٠,٨% في يونيو ٢٠١٧م إلى ٩٧,٥% في يونيو ٢٠١٨م ذات دلالات غير دقيقة؛ يجب مراعاة متوسط التضخم بين الفترتين والذي كان "في يونيو ٢٠١٧م ٣١,٩%" وفي يونيو ٢٠١٨م بساوري ١٠,٩%.^٤

إذا متوسط التضخم للفترة من يونيو ٢٠١٧م حتى يونيو ٢٠١٨م = $21.4\% + 10.9\% \div 2 = 15.65\%$.

وهذا يعني أن الدين العام الداخلي والخارجي في يونيو ٢٠١٨م = نسبة الدين من الناتج المحلي + متوسط التضخم = $118.9\% + 15.65\% = 134.55\%$.
يشير هذا النمو المطرد في حجم الدين العام إلى استمرار الصعوبة في تمويل برامج التنمية الصناعية.

^٣ - التقرير المالي الشهري - وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨، ص: ز.

^٤ - التقرير المالي الشهري - وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨، جدول رقم ٤ ص: ١٧.

٤- ترتيب أوليات الإصلاح: تتطلب عملية الإصلاح ضرورة ترتيب الأوليات، ويمكن مناقشة ذلك باختصار شديد، فعلى الرغم أهمية برامج رفع الدعم بهدف وصوله إلى مستحقيه، وتحرير سعر الطاقة لعلاج التشوّهات الاقتصادية، إلا أن تحرير سعر الصرف كان يجب أن يأتي بعد رفع الدعم بأكمله؛ وذلك لأن تخلص الدولة من أعباء سعر الصرف أقربن بزيادة في الأعباء التي تتحملها عبر كافة المدفوعات الحكومية لسلع المادية والخدمية المستوردة من الخارج، سواء كان في تمويل برامج دعم غيف الخبز أو الطاقة، وغيرها من المشتريات الحكومية.

النتيجة: كانت الزيادة في المستوى العام الأسعار تقع على كاهل المواطن، والدولة في أن واحد، وربما لو تم رفع الدعم كله مرة واحدة لكان الأثار أقل، ثم التدرج بعد ذلك في رفع سعر الصرف خلال ثلاث سنوات لإتاحة الفرصة للسوق للتكيف مع التغيرات الجديدة، أما الحد من تسرّب العملة والحد من الواردات كان يمكن التحكم فيه بوسائل تعرفيّة أو غير تعرفيّة ويمكن التدليل على صحة ذلك الفرض من خلال المؤشرات التالية:

أ- استمرار نمو العجز بالموازنة: كما تم الإشارة إليه بالجدول رقم ١، حيث بلغ العجز بقطاع بالموازنة في يونيه عام ٢٠١٦ نحو ٣٣٩.٥ مليار جنيه، وزاد في يونيه عام ٢٠١٧ إلى ٣٧٩.٦ مليار جنيه، ثم في يونيه ٢٠١٨ نحو ٣٧١.٠٠ مليار جنيه، ثم في يونيه عام ٢٠١٩ نحو ٤٣٨.٦٠ مليار جنيه.

ب- زيادة مبالغ الدعم: ارتفع الدعم من ٩٢.٧ مليون جنيه في يونيه عام ٢٠١٧ إلى ٩٧.٦ مليون في موازنة ٢٠١٩.

ج - سعر الصرف والاستثمار العقاري: لقد تأثر قطاع الاستثمار العقاري بتحرير سعر الصرف، "ويمكن رصد ذلك من خلال حجم الاستثمار، والذي كان في يونيه عام ٢٠١٣ نحو ١٧٤.٢ مليار جنيه، وفي يونيه ٢٠١٦ نحو ٢٨٠ مليون جنيه، في يونيه ٢٠١٨ نحو ٤٥١.٨ مليار جنيه"^٦، وهذا يعني أن الزيادة عام ٢٠١٦م بلغت ٦٤.٧% عن عام ٢٠١٣م. وبعد تحرير الصرف قد بلغت الزيادة حجم الاستثمار العقاري في يونيه ٢٠١٨ نحو ١٥٩.٣% عن ٢٠١٣م.

وبمراجعة التغير في سعر صرف الدولار الذي كان متوسطه ٦.٦ جنيه قبل تحريره في نوفمبر ٢٠١٦م، وبلغ متوسطه نحو ١٧.٦ جنيه في السنوات اللاحقة؛ هذا يعني أن زيادة الأسعار بلغت ١٦٦% عن عام ٢٠١٣م، وهي أكبر من الزيادة في القيمة الأساسية للاستثمار العقاري عام ٢٠١٨م بنحو ٦.٣%.

النتيجة حسب هذا المؤشر أن القيمة الأساسية للاستثمار العقاري أقل من القيمة الحقيقة للاستثمار عام ٢٠١٣م بنحو ٦.٣%.

الفرصة البديلة للإصلاح الاقتصادي: كان من الأفضل في الفترة ما بين ٢٠١٦ إلى ٢٠١٩ هي التخلص من كل الأعباء الخاصة بالدعم عام ٢٠١٦م أولاً، للتخلص من كل الأعباء الحكومية، ثم تأتي الخطوة الثانية وهي التدرج في تحرير سعر الصرف على ثلاثة سنوات،

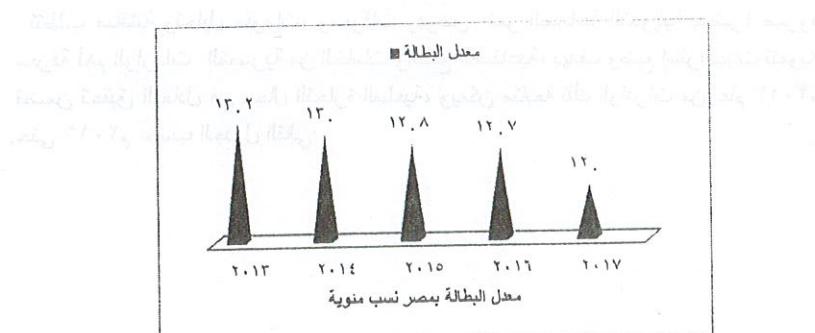
^٦- التقرير الشهري- وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨، مرجع سابق من: ١٢

تنهي عام ٢٠١٩م؛ على أن يقترن كل ذلك بخطة تشف حكومي صارمة، وتفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني لمكافحة الفقر، مع التركيز على الاستثمار الإنثاجي فقط.

ترجع أهمية هذا الطرح في ضرورة تربية الأوليات لاحقاً للخروج بأفضل النتائج.

ثانياً: دور الصناعة في حل مشكلة البطالة: تمثل الصناعة مجالاً حيوياً لاستقطاب العمالة، تشكل البطالة قبلياً موقفة من حيث الآثار السلبية؛ وذلك سواء من الناحية الأمنية أو الاجتماعية، ويمكن متابعة البطالة في آخر خمس سنوات كما يلي:

الشكل رقم: ٣



المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية، نظرة عامة على الأداء الاقتصادي والمالي ص: ٢ عدد ديسمبر ٢٠١٨م

رغم تراجع البطالة بنسبة ١.٢% عاماً كانت عليه عام ٢٠١٣م إلا أنه يجب معالجة تلك المشكلة عبر نشاط اقتصادي حقيقي لزيادة معدلات التشغيل ومن ثم الناتج المحلي وحصة الدولة في الضرائب، فبقاء نحو ١٢% من قوة العمل كطاقات عاطلة تؤثر على السلام الاجتماعي، ومعدلات الجريمة، ونظراً لأن الصناعة التحويلية تُعد من أهم المجالات التنموية المنوط بها استقطاب عرض العمل المحلي؛ لذا فإن جمود أو بطء التوسيع في هذه الصناعة؛ يعرقل عمليات توظيف الطاقات البشرية العاطلة.

يمكن الحل الجذري للخروج من الأزمة الاقتصادية بمصر؛ بضرورة إيجاد وسيلة لزيادة الإنتاج؛ ويد النمو في الصناعة، والزراعة، والسياحة، وتقليل الواردات، وزيادة حجم الصادرات في حركة التجارة الدولية من أهم الوسائل التي تحقق علاج الخلل الاقتصادي، ويرجع سبب التحويل على الصناعة التحويلية لحل بعض هذه المشاكل؛ إلى أن التوسيع الزراعي محكم بأمرتين:

◆ ندرة الماء كمصدر لتوفير المنتجات الغذائية والخامات الصناعية، وهذا يقيد التوسيع الأفقي في مجال الزراعة.

◆ كما أن التوسيع الرأسي لزيادة حجم الإنتاج الزراعي مقيّد بالإمكانات المتاحة؛ والقدرة على تطبيق إستراتيجيات الزراعة الحديثة، في مجالات الهندسة الوراثية، واستخدام الصوب الزراعية الحديثة، وكل ذلك مسار موازي قد يستغرق وقت أطول.

كما أن التعويل على التنمية السياحية محفوفة بمخاطر الإرهاب بالداخل، والصراعات الإقليمية والدولية بالخارج، وخاصة أن النظام العالمي قائم على التناقضات المرشحة للانفجار في أي لحظة.

ثالث: أهم الواردات السلعية بمصر:

تتطلب مناقشة وتحليل مقومات، ومعوقات وفرص نمو الصناعة التحويلية بمصر؛ ضرورة معرفة أهم الواردات المصرية من الخامات والسلع الصناعية، بهدف وضع إستراتيجيات تنمية تضمن تحقيق التعادل في مجال التجارة السلعية، ويمكن متابعة تلك الواردات من عام ٢٠١٣م حتى ٢٠١٦م حسب الجدول التالي:



بيانات جدول ٣٢: اعتماد مصر على الواردات في بعض القطاعات الحيوانية، وذلك بحسب التقديرات السنوية لـ FAO (Food and Agriculture Organization)، ٢٠١٦م.

يشير الجدول إلى اعتماد مصر على الواردات في قطاع الألبان بنسبة ٧٣٪، بينما يعتمد على الواردات في قطاع الدواجن بنسبة ٦٣٪، وبذلك يقتضي إيجاد مصادر محلية لاستكمال إنتاج الدواجن، وذلك من خلال إنشاء مصانع تربية الدواجن، وذلك في ظل انتشار الأمراض الدخيلة التي تهدّد صحة الدواجن، والتي تؤدي إلى انخفاض إنتاج الدواجن، مما يهدّد انتظام التوريد إلى الأسواق.

يشير الجدول إلى اعتماد مصر على الواردات في قطاع اللحوم بنسبة ٦٣٪، بينما يعتمد على الواردات في قطاع الكافور بنسبة ٦٣٪، وبذلك يقتضي إيجاد مصادر محلية لاستكمال إنتاج الكافور، وذلك من خلال إنشاء مصانع تقطيع اللحوم، وذلك في ظل انتشار الأمراض الدخيلة التي تهدّد صحة اللحوم، مما يهدّد انتظام التوريد إلى الأسواق.

بيانات جدول ٣٣: اعتماد مصر على الواردات في بعض القطاعات الحيوانية، وذلك بحسب التقديرات السنوية لـ FAO (Food and Agriculture Organization)، ٢٠١٦م.

الجدول رقم ٢ : أهم الورادات من الخامات والسلع الصناعية لمصر (بالمليون جنيه)

| م | البيان | ٢٠١٦ | ٢٠١٥ | ٢٠١٤ | ٢٠١٣ |
|---|-------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| أولاً: السلع الغذائية الأولية والمصنعة | | | | | |
| ١ | سلع غذائية أولية للصناعة | ٢٩,١٣٣ | ٢٦,٥٥٥ | ٢٤,٩٧٨ | ٣١,٦٧٩ |
| ٢ | سلع غذائية مصنعة للصناعة | ١٦,١١٥ | ١٠,٧١ | ٧,٥٤٩ | ١٢,٤١١ |
| ٣ | سلع غذائية مصنعة للاستهلاك | ٣١,٩٨١ | ٢٤,٣٢٠ | ١٥,٦٨١ | ١٨,٧٥٩ |
| | مجموع | ٧٧٢٢٩ | ٦٠,٩٤٦ | ٤٨٢٨٨ | ٦٢٨٤٩ |
| ثانية: الخامات الصناعية والطاقة | | | | | |
| ١ | مستلزمات صناعية أولية | ٢٨,٠١٥ | ٢٥,٨٩٥ | ٢٦,٥٥٢ | ٣١,٦٤٧ |
| ٢ | مستلزمات صناعية مصنعة | ١٩١,٧٧٩ | ١٥٣,٧٩٩ | ١٣٨,٥٠٠ | ١٣٥,٦٩٩ |
| ٣ | وقود وزيوت خام | ١١,٥٠١ | ١٨,٠٠٢ | ٤٨,٧٣١ | ٢٣,٢١٤ |
| ٤ | وقود مصنع ووقود اخرى | ٥٨,٦٣٦ | ٢٧,٣٠٨ | ٤٢,٠٨٣ | ٣١,٩٩٥ |
| | مجموع | ٢٨٩٩٣١ | ٢٢٥٠٠٤ | ٢٥٣٠٦٥ | ٢٢٥٤١١ |
| ثالثاً: سلع رأسمالية | | | | | |
| ١ | سلع رأسمالية عدا معدات النقل | ٦٣,٨٧٥ | ٥٠,٣١٦ | ٤٥,٨٤٥ | ٤٢,٥٢٧ |
| ٢ | قطع غيار وأجزاء سلع رأس مالية | ٤٧٧,٨٨٨ | ٢٤,٣٣٢ | ٢٢,١٧٩ | ٢٠,٤٠٣ |
| | مجموع | ٨٨٧٦٣ | ٧٤٦٤٨ | ٦٨٠٢٤ | ٦٢٩٣٠ |
| رابعاً: السيارات ووسائل النقل | | | | | |
| ١ | سيارات الركوب | ٢٥٤٤٧ | ١٦,٧٩٤ | ٧,٤٠٨ | ٩,٠٩٨ |
| ٢ | غيرها من السيارات | ١٦٩٢٢ | ٩,٩٩١ | ٧,٨٣ | ٨,٤٨٠ |
| ٣ | قطع غيار وأجزاء وسائل نقل | ٢٢٤١٩ | ١٧,٥٨٦ | ١٦,٣٢٠ | ١٦,٧٨٤ |
| | مجموع | ٦٤٧٤٨ | ٤٤٣٧١ | ٣٠,٨١١ | ٣٤٣٦٢ |
| خامساً: سلع متعددة | | | | | |
| ١ | سلع استهلاكية معمرة | ٧,٤٠١ | ٦,٧٦١ | ٦,٥٣٨ | ٦,٠٩١ |
| ٢ | سلع استهلاكية نصف معمرة | ١٥,٣٠ | ١٠,٩١٦ | ٧,٥١٢ | ٨,٦٠٤ |
| ٣ | سلع استهلاكية غير معمرة | ٢٥,٤٥٨ | ٢٠,٩٤٧ | ٢٠,٥٢٥ | ١٧,٣٤٢ |
| ٤ | سلع اخرى | ٩١٢٣ | ٥٧ | ٦٨ | ٧٥ |
| | مجموع | ٤٩,٨٢ | ٣٩١٩٥ | ٣٤٦٩٣ | ٣٢١١٢ |
| اجمالي الورادات للمجموعات السابقة | | | | | |
| | ٤٤٤١٦٤ | ٤٣٤٨٨١ | ٤١٧٦٦٤ | ٤٤٤١٦٤ | ٥٦٩٧٥٣ |

المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (١٣): ص: ٣٠
عدد ديسمبر ٢٠١٨ م

تشير البيانات أعلاه إلى أن الورادات الصناعية الأولية أو تامة الصناع قد ارتفعت من ٤٣٤.٩ مليار جنيه عام ٢٠١٣م إلى ٥٦٩.٨ مليار جنيه عام ٢٠١٦م، وبالتالي يمكن تحليل بيانات الجدول السابق طبقاً للمقومات التي يجب توافرها؛ لقيام صناعة وطنية جادة.

المحور الثاني: مقومات الصناعة التحويلية بمصر.

عادةً ما تعتمد معظم الدول على المقومات التي تملكها في بناء الصناعات الوطنية، وفي حالة ندرة بعض هذه المقومات يتم استيراد ما يلزم من أجل تطوير الصناعة وتنميتها، ولذا سوف يتمتناول أهم مقومات الصناعة التحويلية بمصر كما يلي:

أولاً- توافر رأس المال كافٍ: إذا كان رأس المال من المقومات الهامة لنجاح الصناعة إلا أنه يمكن القول أن مصر تعاني من ندرة نسبية في رأس المال، ويمكن مناقشة ذلك الأمر كما يلي:

١- الواقع الاستثماري في المجال الصناعي: أثبتت التجارب الدولية أن الصناعة التحويلية لا تقام إلا من خلال رأس المال المحلي، كما أن إقامة فروع للشركات الصناعية متعددة الجنسيات بمصر؛ يأتي في المقام الأول بهدف الاستفادة من السوق أو بسبب انخفاض التكاليف ويتم الإنتاج تحت أسماء تجارية أجنبية، وهذا يجعل من القطاع الصناعي مجرد صناعة للتجميع، وهذا لا يسهم في توطين التكنولوجيا بمصر، ويمكن مناقشة واقع الاستثمار الصناعي بمصر حسب الجدول التالي:

جدول رقم ٣ : الاستثمار في الصناعة (بالمليار جنيه)

| السنة | الاستثمار في الصناعة والمنتجات البترولية |
|-------|---|
| ٢٠١٣ | ٠١١٠ |
| ٢٠١٤ | ٠١٥٠ |
| ٢٠١٥ | ٧٧١٩ |
| ٢٠١٦ | ٤٩٠٠ |
| ٢٠١٧ | ٥٦٨٤ |
| ٢٠١٨ | ٠٠٨٠ |

المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (٣)؛ ص: ١٣ عدد ديسمبر ٢٠١٨ م.

تشير الأرقام السابقة إلى أن الاستثمارات أعلاه لا تلبي الطموحات الوطنية، فالأرقام حيث كان حجمها أعوام: ٢٠١٤، ٢٠١٤، ٢٠١٨ على التوالي نحو: ١١٠، ١٥، ٨٠ مليون جنيه، وهي غالباً استثمارات هزيلة في مجال الصناعة التحويلية.

أما الأعوام: ٢٠١٥، ٢٠١٦، ٢٠١٧، ٢٠١٧ فقد كانت الاستثمارات فيها على التوالي: ٧٧، ٤٩، ٥٦.٨ مليار جنيه، وهي غالباً توجهت نحو الاستثمار في الصناعات الاستخراجية: كالنفط والغاز، والثروة المعدنية؛ ونظرًا لأن الصناعات الاستخراجية تحت سبطرة رأس المال الأجنبي، وتتجنى الشركات متعددة الجنسيات معظم أرباحها؛ لذا يجب مراعياً عدم التعويل عليها؛ وذلك إلى حين ت Mastery الصناعة الاستخراجية من خلال تدشين شركات وطنية عاملة، وهذا يحتاج وقت. وبالتالي أصبح من المناسب إعادة تخطيط الصناعة التحويلية لتعزيز القيم المضافة.

٢- الإدخار المحلي والاستثمار الصناعي: يجب لتعزيز نمو الصناعة التحويلية توظيف رأس المال المحلي؛ لتمويل التوسيع الصناعي، أو إقامة صناعات جديدة، وهذا يتطلب معرفة حجم الإدخار القومي، لتوظيف القدر الملائم في خدمة المجال الصناعي؛ ولذا سوف يتم عرض المبالغ المتاحة للاستثمار غير الإدخار المحلي كما يلي:

الجدول رقم ٤ : نسبة الإدخار إلى الناتج القومي (بالمليار جنيه)

| السنة | الإدخار إلى الناتج المحلي الإجمالي | قيمة الإدخار | الناتج المحلي |
|----------------------------------|------------------------------------|--------------|---------------|
| ٢٠١٣ | % ٧.٩ | ١٥٢.١ | ١٩٢٥ |
| ٢٠١٤ | % ٥.٢ | ١١٤.٧ | ٢٢٠٦ |
| ٢٠١٥ | % ٥.٨ | ١٤٣.٤ | ٢٤٧٣ |
| ٢٠١٦ | % ٥.٥ | ١٤٧.١ | ٢٦٧٤ |
| ٢٠١٧ | % ٣.١ | ١٠٥.٧ | ٣٤١٠ |
| ٢٠١٨ | % ٦.٢ | ٢٦٨.٧ | ٤٣٣٤ |
| متوسط الإدخار السنوي في ست سنوات | | | ١٥٥.٣ |

المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية سبتمبر ٢٠١٨ م

يشير الجدول السابق إلى أن متوسط الإدخار بمصر طبقاً لآخر ست سنوات يبلغ نحو ١٥٥.٣ مليار جنيه، وهذه الأموال تشمل كافة مجالات الاستثمار بمصر.

$$\text{الاستثمار} = \text{الإدخار} \quad (S = I)$$

وبحسب هذه المعادلة يمكن حساب حجم الاستثمار بمصر حسب متوسط الإدخار البالغ: نحو ١٥٥.٣ مليار جنيه، أو حسب الأدخار بكل سنة على حدة، وذلك كما بالجدول رقم ٤، وذلك لتحديد نسب الأموال اللازمة لتحقيق التنمية الصناعية بنساب توازن مساهمة الصناعة التحويلية في الناتج المحلي، والتي يمكن حسابها حسب الجدول التالي:

جدول رقم ٥ : نسبة الصناعة التحويلية إلى الناتج القومي بتكلفة عوامل الإنتاج (بالمليار جنيه)

| السنة | الناتج المحلي | قيمة الصناعات التحويلية | النسبة | الإدخار السنوي بالجدول السابق | الاستثمار الصناعي المفترض |
|--------------------------------|---------------|-------------------------|--------|-------------------------------|---------------------------|
| ٢٠١٣ | ٣٠٨.٩٨ | ١٩٢٥ | % ١٦.١ | ١٥٢.١ | ٢٤.٥ |
| ٢٠١٤ | ٣٥٧.٢٧ | ٢٢٠٦ | % ١٦.٢ | ١١٤.٧ | ١٨.٦ |
| ٢٠١٥ | ٤٠٨.٠٧ | ٢٤٧٣ | % ١٦.٥ | ١٤٣.٤ | ٢٣.٧ |
| ٢٠١٦ | ٤٥٦.٢٣ | ٢٦٧٤ | % ١٧.١ | ١٤٧.١ | ٢٥.٢ |
| ٢٠١٧ | ٥٧٠.٥٩ | ٣٤١٠ | % ١٦.٧ | ١٠٥.٧ | ١٧.٦ |
| ٢٠١٨ | ٧٢٢.٤١ | ٤٣٣٤ | % ١٧.٨ | ٢٦٨.٧ | ٤٧.٨ |
| المجموع | | | ١٠٠.٤ | ٩٣١.٧ | ١٥٦.٤ |
| متوسط نسب الصناعة التحويلية من | | | ١٦.٧ | ١٥٥.٣ | ٢٦.٢ |

| | | |
|---------------------------------|-----------------|---------------|
| | | |
| متوسط الاستثمار الصناعي المفترض | - متوسط الإنفاق | الناتج المحلي |

المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (٢) ص: ١٢ عدد ديسمبر ٢٠١٨ م

يتضح حسب الجدول السابق أن متوسط نصيب الصناعة التحويلية عام ٢٠١٦م بلغ نحو ١٦.٧٪ من الناتج القومي، "منها ٤٦.٦٪ في صناعة تكرير النفط وحدها"^١

يشير متوسط الاستثمار المفترض إلى أن الأموال التي كان من المتوقع أن تدخل في مساهمة الصناعة التحويلية سنوياً نحو ٢٦.٢ مليار جنيه على الأقل كل عام، بإجمالي ١٥٦.٤ مليار جنيه في ست سنوات.

يبد أن المشكلة كانت في العجز النقدي بالموازنة العامة، حيث بلغ هذا العجز عام ٢٠١٨ نحو ١٦٢.٣٤ مليار جنيه^٢ وهذا المبلغ أكبر من متوسط الإنفاق البالغ ١٥٥.٣ مليار جنيه، ويمكن توضيح أسباب جمود الاستثمار بالصناعات التحويلية كما يلي:

أ- استمرار عجز الموازنة: يلتهم عجز الموازنة معظم حجم الإنفاق القومي، ويمكن قياس ذلك كمياً طبقاً للأسس النقدي على أساس توزيع الإنفاق القومي بنسب حسب مساهمة كل قطاع في الناتج القومي كالتالي:

◆ صافي متوسط الإنفاق القومي بالجدول رقم ٤ = متوسط الإنفاق - عجز الموازنة = ١٥٥.٣ - ١٦٢.٣٤ = -١٦٢.٣٤ مليارات جنيه (بالإسالب) وتلك النتيجة تؤكد تراجع الاستثمار من الناحية النظرية، لأن تعويم عجز الموازنة يتم عبر القروض بنسب تفوق حجم الإنفاق.

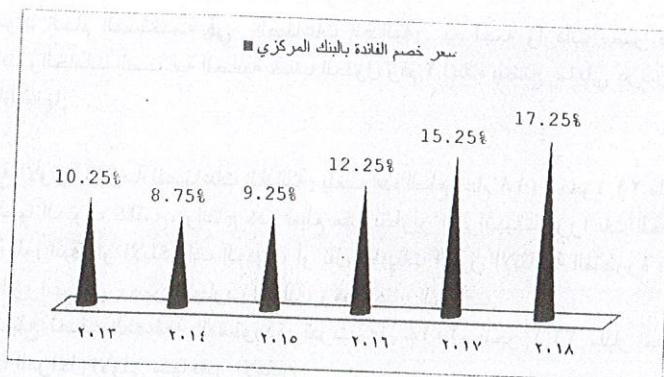
◆ صافي الإنفاق الفعلي حسب بيانات عام ٢٠١٨ فقط = حجم الإنفاق عام ٢٠١٨ - عجز الموازنة = ٢٦٨.٧ - ١٦٢.٣٤ = ١٠٦.٣٦ مليارات جنيه. وطبقاً لنسبة مساهمة الصناعة بالناتج القومي لهذا العام، وهي ١٧.٨٪، فإن الأموال التي كان من المفترض استثمارها بالصناعة التحويلية بالنسبة لصافي الإنفاق بعد خصم عجز الموازنة يساوي ١٨.٩ مليار جنيه، وطبقاً لإجمالي الإنفاق ذات العام يساوي نحو ٤٧.٨ مليار جنيه، إلا أن الأموال التي دخلت الصناعة التحويلية في ذات العام لم تبلغ سوى ٨٠ مليون جنيه فقط كما بالجدول رقم ٣.

تؤكد القراءات السابقة أن عجز الموازنة يسهم بقدر كبير في تقليل حجم الإنفاق المعروض للاستثمار لكل الصناعي بصفة خاصة، كما أن الأموال المفترض توظيفها في الصناعة التحويلية لم يتم استثمارها في توسيعات جديدة بهذا القطاع.

ب- ارتفاع سعر الفائدة: ترفل الفائدة المرتفعة عملية التنمية الصناعية، ويمكن متابعة نمو سعر الفائدة بمصر في الفترة ما بين يونيو ٢٠١٣م يونيو ٢٠١٨م كما يلي:

الشكل رقم ٤: ارتفاع سعر الفائدة من يونيو ٢٠١٣م حتى يونيو ٢٠١٨م

^١ نسبة محسوبة من الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (٢) عدد ديسمبر ٢٠١٨ م، ص: ١٢.
^٢ التقرير المالي الشهري- وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨ م، ص: ٢.



المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على التقرير الشهري لوزارة المالية جدول (١٣): ص: ٣٠.
٢٠١٨م. عدد ديسمبر

يتضح مما سبق أن زيادة سعر الفائدة في الأعوام الخمس الماضية أنها جاء بسبب قلة عرض النقود في البنوك المصرية، وكان هذا النقص أما لتمويل عجز الموازنة، أو للتوسيع في أنشطة اقتصادية أخرى على حساب الصناعة. وبصفة عامة تؤدي الزيادة في سعر الفائدة إلى الإحجام عن الاستثمار، وخاصة الاستثمار في مجال الصناعات التحويلية.

ج- الإفراط في الاستثمار العقاري ككل: يتحرك رأس المال نحو هذا النشاط بسبب قدرته على امتصاص التضخم، عبر الزيادة في قيمة العقارات بمعدلات كبيرة، وخاصة في مجال الإسكان فوق المتوسط ، والفاخر ، والسيادي ، رغم عدم استغلال الطاقات العاملة القائمة بالسوق العقاري ككل ، بلغ الاستثمار العقاري نحو ٤٥١.٨ مليار جنيه عام ٢٠١٨م ، وقد جاء هذا التوسيع على حساب باقي الإنشطة الإنتاجية ، وعلى رأسها الصناعات التحويلية.

د- عدم وجود خريطة صناعية واضحة المعالم: تتطلب عملية الإصلاح الاقتصادي في ظل ندرة رأس المال؛ ترتيب الأوليات، أو توفير البيئة المناسبة بهدف تشجيع الاستثمار الصناعي؛ لأنّه يجب وضع الخطط التي تلبي متطلبات السوق المصري من السلع الصناعية، أو لإنتاج سلع صناعية تحقق فائض عبر الصادرات يحق التوازن في التجارة السلعية مع دول العالم.

٣- رأس المال الأجنبي: يجب تحديد مسارات رأس المال الأجنبي في مجال الاستثمار الكلي بدراسات جدوى تؤكد تحقق فائض لخدمة الاقتصاد المصري، وخاصة الصناعات التحويلية، فرغم ندرة رأس الذي يستهدف هذا المجال، يجب لا يفتح الباب إلا للصناعات النوعية التي تضمن توطين التكنولوجيا الحديثة بمصر.

ثانيا- توفر المواد الخام: تشكل المواد الخام الأولية المتراجدة في الطبيعة بشكلها الطبيعي، أو التي تحتاج إلى إعادة تصنيع من أجل الاستفادة منها، أهم العوامل التي تضمن نجاح الصناعة، وتقسام المواد الخام إلى عدة أقسام كالتالي: مواد نباتية كالقطن، والمطاط، والخشب. مواد حيوانية كاللحوم، والجلود. مواد معدنية كالحديد، والذهب، والنحاس. مواد نطلق عليها مصطلح "مواد نصف مصنعة" ويمكن عرض أهم هذه المواد كما يلي:

١- المواد الخام المستخدمة في الصناعات الغذائية: بمراجعة واردات مصر في مجال الواردات والخامات الصناعية الغذائية حسب الجدول رقم ٢ أعلاه يتضح ما يلي عرض ذلك في عدة نقاط منها:

أ- السلع الأولية اللازمة للصناعات الغذائية: بلغت هذه السلع عام ٢٠١٨ نحو ٢٩.١ مليار جنيه، ومن أهمها الحبوب كالقمح، وإنما من إنتاج هذه السلع مفيد بتطوير استراتيجيات الزراعة الحديثة عبر الهندسة الوراثية، أو الابتكارات الجديدة، أو نقل تطبيقات الفنون الإنتاجية المتقدمة في مجال الإنتاج الزراعي من بعض التجارب الدولية، وهذا يحتاج إلى وقت.

ب- السلع نصف المصنعة المستوردة: قدرت عام ٢٠١٨ بمقدار ١٦.١ مليار جنيه يمكن تصنيعها المراحل الأولى منها بقدر الإمكان.

ب- السلع الغذائية تامة الصنع المستوردة: ويمكن تصنيعها محلياً بالتدخل، حيث يستوعب السوق المصري صناعات قدرها ٣٢ مليار جنيه تقريرياً طبقاً لإحصائيات ٢٠١٨م.

٢- توظيف المخلفات صناعياً: تشمل المخلفات الصلبة كل مخلفات الأنشطة المنتوعة في صورة صلبة، وهي نوعان، الأول المخلفات الصلبة بالمناطق الحضارية، ومنها: القمامات بكل صورها، والمخلفات الصناعية، والمخلفات الصحية - مخلفات المطابخ، والمكاتب، ومواد التغليف والتعبئة، ومخلفات الصرف الصحي من الحمام، ومخلفات الهدم والبناء، مخلفات تطهير الترع والمصارف، والمخلفات الزراعية.

أما النوع الثاني هو المخلفات الريفية ومنها: المخلفات المنزلية، وروث الحيوانات، ومخلفات المحاصيل القابلة للتدوير، ومخلفات بقايا الأسمدة، والمبيدات والعبوات الفارغة، مخلفات المؤسسات التعليمية والخدمية، والصناعية وكل هذه المخلفات يمكن توظيفها صناعياً، ومنها:

أ- المخلفات الصلبة: "تبلغ المخلفات بمصر حسب إحصائيات عام ٢٠١٤م نحو ٧٩ مليون في العام الواحد، وتتقسم المخلفات الصلبة البلدية إلى: مواد عضوية بنسبة ٥٠٪، ومواد ورقية بنسبة ١٠٪، ومواد بلاستيكية بنسبة ٦٠٪، ومواد معدنية بنسبة ٢٪، ومواد زجاجية بنسبة ١٪، ومواد نسجية وعظمية، وأخرى بنسبة ١٢٪، وكمثال تبلغ القيمة الاقتصادية للمخلفات الصلبة: على سبيل المثال لا الحصر، تقدر المخلفات الصلبة مجال الهدم والبناء بنحو ٤ ملايين طن، وبالفرز تنتج بخلاف الكتل الخرسانية منها: ٣٢٠ ألف طن سنوياً الحديد، ١٦٠ ألف طن سنوياً من البلاستيك، ٤٠ ألف طن مواد خشبية، ١٠٠ ألف طن من المعادن".^٨

يتضح ذلك أن المخلفات الصلبة هي مواد ذات قيم مالية، يتم فرز بعضها بدويها عن طريق التجار، والعاملين في مجالات جمع القمامات، وخاصة الحديد، والمعادن، والبلاستيك، وتبياع وبيعه تدويرها بالمصانع، ولكن تبقى بعض المخلفات الأخرى غير مستغلة، مثل المخلفات العضوية، والمخلفات الزراعية، والتي يمكن أن تستخدم في إنتاج الإسمدة، أو الطاقة الحيوية، أما التخلص من المخلفات الإلكترونية فهو يحمي المجتمع من أضرار التلوث.

^٨- نقابة سيد أبو السعود وأخرون، الإدارية المتكاملة للمخلفات الصلبة ودورها في دعم الاقتصاد القومي، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم ٢٢٦، القاهرة، عدد يونيو ٢٠١٧م، ص: ٦ حتى ١٢، و١٧، وبتصريف.

ب - مخلفات الحيوانات وصناعة الجلود: تقف صناعة الجلود على درجة من الأهمية، وذلك لكونها مرتبطة بالصناعات الصغيرة، والمتوسطة، والكبيرة، "فعلى سبيل المثال بلغت الصادرات المصرية من الجلود عام ٢٠١٠ ما قيمته ١٣.٦١ مليار جنيه وفي عام ٢٠١١ صدرت ما قيمته ٩٤٣.٦٦ مليون جنيه"^٩

يمثل هذا القدر الهائل من الثروات في الجلود الخام اللازم للصناعة فرصة هائلة تتقدّم مع الدراسات التي تطالب بضرورة تصنيع الخامات المحلية لسد حاجة السوق المحلي والدولي، أن سد حاجة السوق من الصناعة الجلدية يسهم في الحد من الواردات، وتصدير منتجات تامة الصنع منها يرفع حجم القيمة المضافة للأقتصاد القومي عبر الصناعة.

٣- القطن المصري وصناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة: تعد هذه الصناعة هامة للغاية نظرًا لأن السوق المحلي المتاح أمامها هو احتياجات "نحو ٩٣.٣ مليون نسمة حسب إحصائيات عام ٢٠١٧م، وبنسبة نمو سكاني تبلغ ٤٪ سنويًا تقريبًا"^{١٠}، ومستقبل هذه الصناعة مرتبطة بزراعة القطن، والكتان في مصر، حيث ترتبط زراعة القطن بصناعات أخرى مثل: الصناعات الغذائية للحصول على الزيوت النباتية، الأعلاف الحيوانية القائمة على مخلفات العصر، صناعة النسيج من الصناعات الهامة، والمهن المرتبطة بها من الصناعات التالية:

- ◆ "غزل ونسج الخيوط الطبيعية، وتهيئتها وجميع العمليات التحضيرية الخاصة بها.
- ◆ صباغة وتجييز المنسوجات ، وجميع العمليات المتعلقة بتهيئتها بما في ذلك أعمال الرسم والزخرفة والطبع على الأقمشة.
- ◆ نسج البطاطين والسجاد والكلميم.
- ◆ صناعة التربکو والعقاده وشغل الستارة وغيرها.
- ◆ صناعة الملابس الجاهزة والأزياء بكلّة أنواعها، والصناعات المتعلقة بها كالبرودريه والتطریز وغيرها.
- ◆ صناعة الحبال ، والدوبار ، والخیش ، واللباد ، والمشمع غير المصنوع من الكاوتشوك.
- ◆ عمليات التعطین وفصل الألياف من الكتان ، والجوت ، والتيل والقطن ، وغيرها.
- ◆ حلج الأقطان وكبسها".^{١١}

لقد بلغت "كميات الخامات المستوردة من الغزول الأجنبية" وقد بلغت عام ٢٠٠٩ نحو ٢.٥٩ مليار جنيه.^{١٢}، وحسب الجدول رقم ٢ فإن الواردات بعام ٢٠١٨م من المستلزمات الصناعية الأولى نحو ٢٨ مليار جنيه، منها الغزول والمواد الازمة لصناعة النسيج، وبالتالي يمكن إعادة تأهيل صناعة الغزل والنسيج لاستقبال القطن المصري الجديد كمادة خام لازمة للصناعة، علاوة على الغزول من الألياف الصناعية القائمة على صناعة البتروكيماويات.

^٩- هيئة التنمية الصناعية، بيان الهيئة العامة للرقابة على الصادرات من ٢٠٠٥ إلى ٢٠١١ www.ida.gov.eg

^{١٠}- التقرير المالي الشهري - وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨، مرجع سابق

^{١١}- نقابة الغزل والنسيج وصناعة الملابس، اتحاد عمل نقابات مصر www.etuf-egypt.org

^{١٢}- تقرير الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء، ٢٠١١م.

وعلى الرغم من "وجود ما يقرب من ٤٠٠٠ شركة في مصر في مجالات الغزل والنسيج والملابس الجاهزة حتى عام ٢٠٠٧، تمثل صناعة الملابس منها ٧٥٪ والنسيج ٢٥٪ إلا أن هذه الصناعة مازالت لا تلبى الطموح الوطنى"^{١٣} ويمكن أن نسهم هذه الصناعات في الحد من الطالة، لأنها تتضمن بأنها كثافة العمالة

يتضمن العرض السابق أن هناك مجالاً آخر لإنتاج بدائل الخام المستورد صناعياً، ودخول مصر لعصر إنتاج الألياف الصناعية، والمخلطة تمهداً للسيطرة على السوق المحلي، لغزو الأسواق الخارجية. ودليل النجاح المرتقب لهذه الصناعة مایل:

♦ التجربة التاريخية: نجاح هذه الصناعة منذ تأسيس أول شركة مصرية لصناعة الغزل والنسيج عام ١٩٢٧، وهذا النموذج القييم الحديث ما زال قابلاً للنكرار، لقد أطلق المحلة الكبرى مانشستر مصر ١٩٣٦م، وتحولت إلى شركة عملاقة تستهلك ٩٠٪ من القطن المحلي، وكانت الغزول المنتجة نحو ٢٢٠ مليون كجم من الغزل.^{١١}

♦ حجم السوق المصري: حسب الجدول رقم ٢ فقد بلغت واردات مصر من السلع الصناعية المصنعة نحو ١٩١.٨ مليار جنيه، ومنها صناعة الملابس الجاهزة، والغزل والنسيج.

ثالثاً - الطاقة اللازمة للتشغيل: تُعد الطاقة من أهم متطلبات التنمية الصناعية، والنشاط الاقتصادي ككل، وتعاني مصر من ندرة نسبية في الطاقة، ويمكن تناول موقف الطاقة بمصر كما يلي:

الجدول رقم ٦: موقف الطاقة بمصر حسب احصائيات عام ٢٠١٦ م

| م | البيان | المحتاطي بالمليار | المحتاطي بالنفط والغاز بالمليار | المحتاطي بالنفط والغاز بالآلاف برميل | المحتاطي بالآلاف برميل | الإنتاج بالآلاف برميل | الإنتاج بالآلاف مكعب | الاستهلاك | المستيراد | التصدير |
|--------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------------------------|--|---------------------------|--------------------------|-------------------------|-----------|-----------|---------|
| الأرقام بالألف برميل مكافئ يوم | | | | | | | | | | |
| ١ | النفط | ٣٣٤ | - | ١٣٧٠٢ | - | - | - | ٨٤٤ | ٧٨٧ | ٢٣٦٤ |
| ٢ | المشتقات النفطية | - | - | ٥٢٩ | - | - | - | ٨٨٦ | ٣٥٧ | ٤٩٣ |
| ٣ | الغاز | - | - | ٢٠٨٦ | - | - | - | ٤١٩١ | - | ٠٩٩ |
| ٤ | الفحم | - | - | - | - | - | - | ٨٦ | - | - |
| ٥ | طاقة المائية | - | - | - | - | - | - | ٦٣٧ | ٦٣٧ | - |
| ٦ | ميزانية الطاقة بمصر | ١٠٥٧ | ١٨٨٢٥ | ٢٦٣ | - | - | - | - | - | - |

المصدر: إعداد الباحث إعتماداً على التقرير الإحصائي السنوي، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول أوبك، الكويت، ٢٠١٧م.

١٢ - رشا القناوي ، المنسوجات والملابس الجاهزة ، الهيئة العامة للاستثمار ، القاهرة ٢٠٠٧ م.

١١ - شاد كامل ، طلعت حرب ضمير ، طب ، الهيئة العامة للكتاب ، مصر ، ١٩٩٩ م

يقصد بالطاقة المتكافنة بأنها أسلوب قياس موحد لمجموع الطاقة المستخدمة، مقومة ببرميل النفط، يطلق عليها برميل نفط مكافىء، حيث تقدر وحدات الطاقة الموجودة في الغاز، أو الطاقة المتجددة، أو الفحم، أو الطاقة الكهرومائية، أو الطاقة النووية إن وجدت، بما يساويها من برميل النفط، بوحدة قياس تسمى برميل نفط مكافىء.

تشير البيانات التي بالجدول أن مصر تتمتع بميزة محدودة في مجال الطاقة، ويمكن تعديل ميزانية الطاقة من خلال البحث والتنقيب، كما أن زيادة الطلب بسبب التنمية الصناعية بصفة خاصة والتنمية الاقتصادية بصفة عامة يمكن تغطيته من أرباح الأنشطة الجديدة، وعلىه تمثل الظروف الحالية فرصة للتنمية الصناعية.

٢- الطاقة المتجددة: تسير الخطط الإستراتيجية بمصر في اتجاه يستهدف رفع نسب استخدام الطاقة المتجددة ، فعلى سبيل المثال أقر المجلس الأعلى للطاقة في فبراير ٢٠١٨م أن تصل نسب توليد الطاقة المتجددة في عام ٢٠٢٢م نحو ٢٠% من إجمالي الطاقة الكهربائية المولدة بمصر يساهم فيها القطاع الخاص بنسبة ٦٧%. وتم في ٢٠١٦م تحديث الخطة لتصل الطاقة المتجددة المستهدفة إلى ٤٢% من الطاقة المولدة عام ٢٠٣٥م، وهذا في صالح الصناعة.^{١٠}

٣- الطاقة النووية: وقعت مصر في ١٩ نوفمبر ٢٠١٥ مع الحكومة الروسية اتفاقية تعاون تقضي بإنشاء محطة نووية تضم أربع وحدات لإنتاج الطاقة الكهربائية في منطقة الضبعة، حيث ينتج كل مفاعل حوالي ١٢٠٠ ميجاوات، بتكلفة تقدر بحوالي ١٠ مليارات دولار، وسوف تبدأ روسيا في البناء عام ٢٠٢٠م، ومن المقرر أن ينتهي العمل بأول وحدة للطاقة النووية بحلول عام ٢٠٢٦م، وأخر للانتهاء من بناء المحطة عام ٢٠٢٩م، سوف تمول روسيا حوالي ٨٠% من المكون الأجنبي بفرض، بينما تمول مصر نحو ٢٠%، من باقي المستلزمات.^{١١} وهذا يعزز الوفاء بالطلب المستقبلي على الطاقة.

يشير الواقع الحالي أن مصر تنتج نحو ١٥٥٢ مليون برميل مكافىء يومياً، ويقدر الاستهلاك بنحو ١٨٢٥ مليون برميل مكافىء وبلغ إجمالي العجز نحو ٢٦٨ ألف برميل مكافىء، حسب إحصائيات ٢٠١٦^{١٢}، وتمثل المشاريع غير التقليدية في مجال الطاقة فرصة لزيادة الإنتاج، وتأمين حاجة البلاد من الطاقة.

رابعاً- الأيدي العاملة: تمثل الأيدي العاملة أهم متطلبات الصناعة؛ ويوجد فائض في عرض العمالة كما سبق الإشارة في الشكل رقم ٢ حيث يبلغ معدل البطالة بمصر حسب إحصائيات ٢٠١٨م نحو ١٢% وبالتالي لا توجد مشكلة في الأيدي العاملة.

خامسًا- التكنولوجيا المحلية: تُعد التكنولوجيا والإبتكارات من أهم وسائل التنمية الصناعية، وهذه المنتجات يطلق عليها إصطلاحاً حقوق الملكية الفكرية، التي يتم إنتاجها. وخير دليل لقياس الوضع الحالي؛ هو معرفة حجم إنتاج حقوق الملكية الفكرية، وذلك من خلال مؤشر الصادرات

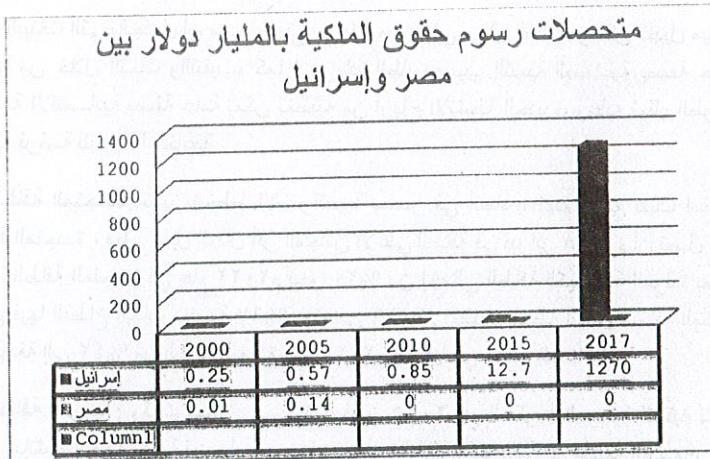
^{١٠}- خطة عمل قطاع الكهرباء والطاقة المتجددة لخفض الانبعاثات، استراتيجية التنمية المستدامة رؤية مصر عام ٢٠٣٠م، وزارة الكهرباء، نوفمبر ٢٠١٧م، ص: ١١.

^{١١}- وزارة الكهرباء المصرية.

^{١٢}- التقرير الإحصائي السنوي، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترو أوليك، الطوبت، ٢٠١٧م، مرجع سابق، ص: ٦٤ - ٢٢.

المعرفية لمصر؛ ويمكن أن توضح الصورة بعده مقارنة بين مصر وإسرائيل؛ وذلك لتحديد حجم الفجوة المعرفية بين البلدين، أو بين مصر والعالم. ويمكن توضيح ذلك حسب الشكل البياني التالي:

الشكل رقم: ٥



المصدر من إعداد الباحث: اعتماداً على بيانات البنك الدولي

يشير الرسم البياني السابق مدى اتساع الفجوة بين مصر وإسرائيل، ففي عام ٢٠٠٠ كانت صادرات مصر من بيع حقوق الملكية نحو ٨٠ مليون دولار مقابل ٢٥٠ مليون لصالح إسرائيل، وبعد عام ٢٠٠٥ كانت صادرات الإبتكار المصرية المباعة للخارج = صفر، في حين تنمو نسب الصادرات الإسرائيلية بسرعة فاقعة، حيث بلغت في عام ٢٠١٧ نحو ١٢.٧ مليار دولار، وهذا يفسر سبب التفوق الإقليمي لإسرائيل على مصر وكل العرب.

وقد يرجع العيب إلى ضعف عملية إنتاج حقوق الملكية الفكرية بمصر إلى أن الإنتاج الصناعي بها أنها يتم تحت مظلة بعض الشركات متعددة الجنسيات، وأن تطوير هذه المنتجات يخضع للبحوث الأجنبية، وبالتالي تتسع الفجوة بين الصناعة المصرية ومخرجات التعليم والمراكز البحثية الوطنية، لأن المجال الحيوي لنحو هذه المخرجات مغلق بسبب تبعية الإنتاج المحلي بالحقل الصناعي للدول الكبرى، وبالتالي يصبح تطبيق الأفكار وبراءات الاختراع المحلية في معادلة صفرية، كما أن ما يطبق منها يأتي في معظمها كمنتجات فردية لفنانين مصربيين، تصبح لاحقاً ملك الشركة الأم بالخارج.

سادساً:- السوق: السوق ببساطة هو مكان يلتقي فيه البائع والمشتري لتبادل السلع والخدمات، والفرصة القائمة أمام المنتجات الصناعية بمصر سوق محلي ودولي بالجوار الإقليمي يحتاج إلى سلة متنوعة من المنتجات لإشباع الحاجات الصناعية المتنوعة، ومن أهم مزايا السوق المصري ما يلي:

- سهولة النقل: تتميز السوق المصرية باتصالها ببعضها البعض، وهذا يسهم في سهولة تدفق ونقل البضائع من أماكن الإنتاج على المستهلك وذلك عبر طريقتين:

أ- شبكة موصلات الداخلية: تمتلك مصر عنصراً هاماً من مكونات عناصر المزيج التسويقي، وهو المكان الابقري بما يجعل عملية النقل هامة للغاية في تدفق المنتج داخل الأسواق، فشبكة الطرق، والمواصلات تغطي أرجاء الجمهورية، وهذا يساعد في عمليات نقل المنتجات الصناعية من المصانع إلى مناطق الاستهلاك بسهولة "فطلي سبيل المثال بلغت أطوال الطرق الجاهزة نحو ٩٤ ألف كم حتى عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. هذا بخلاف التوسعات الكبيرة التي تمت بتشغيل الطريق الدولي وغيرها من طرق. هذا بخلاف السكك الحديدية، والنقل البحري ففي حال تطويره، سوف يوفر شبكة داخلية تقدر بنحو ٣٥ ألف كم، أو بعضها، وبأي النقل البحري على درجة قصوى من الأهمية حيث يوجد في مصر ١٠ ميناءاً بحرياً منها ١٥ ميناءاً تجارياً، و٤٥ ميناءاً تخصصياً (منها ١١ للسياحة ، و ١٤ للبتروول ، و ٩ موانئ التعدين ، و ٨ للصيد ، و ٣ سقالات) هذه بخلاف حركة النقل الجوي".^{١٨}

ب- الطرق الدولية: وتتميز الطرق البرية السريعة على الصعيد الدولي باتصالها بالمحيط الإقليمي، هذا بخلاف النقل البحري عبر خطوط الملاحة الدولية.

٢- الترويج: تمتلك مصر إمكانيات عنصر الترويج من خلال الفضائيات، والصحف، والإنترنت.

٣- السعر : يمثل السعر المنخفض في تكاليف الإنتاج ميزة نسبية لأى منتج صناعي، وهناك عوامل كثيرة تضمن تقديم منتجات بأسعار منافسة وذلك بسبب إنخفاض تكاليف الإنتاج بمصر عن الدول الغربية والمتقدمة، ولكن يبقى سعر في المنتجات الصينية ودول النمور الآسيوية عامل مؤثراً بالسلب على الصناعة، ويمكن تلاشى ذلك عبر مراجعة التكاليف والإنتاجية وحماية السوق المصري لفترة محدودة من شراسة المنافسة.

٤- الجودة: ينبغي عند تطبيق إستراتيجية دعم الصناعة التركيز على عنصر الجودة، بكافة الطرق، فالبداية يجب أن تكون عبر زيادة إنتاج المؤسسات الصناعية القائمة والتي تنتج سلع ذات مواصفات عالية، ثم تحفيظ عمليات الإحلال والتجديد للمؤسسات القائمة والجديدة على أن تكون بأحدث تكنولوجيا مستخدمة.

٥- دور القوة البشرية في نجاح الصناعة: فكما تمثل الزيادة السكانية عقبة تلتهم عوائد التنمية، فإنه أيضاً تمثل قوى استهلاكية كبيرة تسمح بالإنتاج الصناعي طبقاً لآليات الحجم الكبير، وهذا النوع من الإنتاج يدعم قدرة المؤسسات الصناعية على زيادة الجودة وخفض الأسعار؛ بما ينعكس بالإيجاب على المنافسة في ظل الأسواق المفتوحة، ويمكن عرض ذلك عبر أمرين:

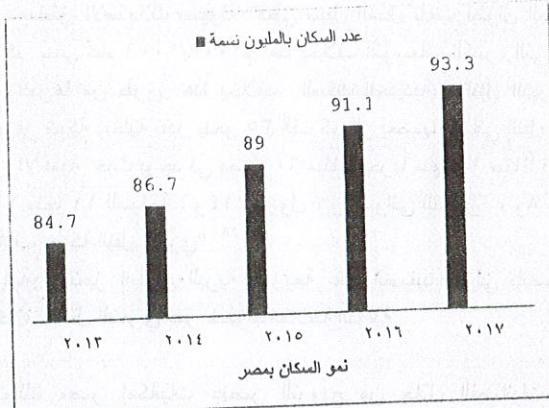
◆ **الأول:** القوة الشرائية للسوق المصري بالنسبة للمنتجات الصناعية ، وخاصة المستوردة، فحسب الجدول رقم ٢ بلغت الواردات الصناعية بكل درجاتها نحو ٥٦٩.٨ مليار جنيه، وهذه القوة الشرائية يمكن أن تضمن تصريف الصناعة المصرية الجديدة ذات الجودة العالية.

◆ **الثاني:** وهو نمو الاستهلاك المقترن بزيادة الدخل بسبب رفع معدلات التنمية ككل، فمن المتوقع أن تؤدي زيادة الدخل إلى زيادة الاستهلاك ومن ثم تتمدد ونمو الصناعة، كذلك

^{١٨} - د/ نصرين لحام وأخرين ، نحو الاستغلال الأمثل لموقعي مصر ، مجلس الوزراء ، القاهرة ، يونيو ٢٠٠٨ م.

زيادة الإنفاق، ما يرتبط به من نمو الاستثمارات الجديدة أو التوسعات القائمة، ويمكن توضيح الدور الإيجابي لقوى البشرية بالعرض التالي:

الشكل رقم ٦: النمو السكاني مصر



المصدر: من إعداد الباحث اعتماداً على تقرير وزارة المالية ديسمبر ٢٠١٨م

يشير الشكل السابق إلى استمرار الزيادة السكانية بصفة مطردة، فقد ارتفع عدد السكان من ٨٤.٧ مليون نسمة عام ٢٠١٣م إلى ٩٣.٣ عام ٢٠١٧، وما زال هذا النمو مستمراً بمعدل يقدر بنحو ٢.٤% سنوياً، وهذا يؤكد أن الطلب سوف يزداد على المنتجات الصناعية لتلبية الحاجات البشرية من السلع تامة الصنع، وهذا يدعم فرصة تصريف المنتجات الصناعية حال التوسيع فيها.

ولكن لا يمكن إغفال أن هذه الزيادة السكانية إذا لم تقترن بتحقيق معدلات تنمية مرتفعة؛ فإنها سوف ترفع حجم المعاناة، وتزيد من حدة المشكلة الاقتصادية بمصر.

المحور الثالث: أهم المعوقات التي تواجه الصناعة التحويلية بمصر

أولاً - المشاكل التي تواجه الصناعة : تعاني الصناعة من العديد من المشاكل وبالتالي يجب الإشارة إلى هذه العقبات حتى يتم تذليلها لضمان نجاح فكرة التنمية الصناعية، ومن هذه المشاكل ما يلي:

١- المشاكل التسويقية: كمثال على هذه المشاكل والتي تعرقل التسويق أن الصناعة تعاني من عدم القراءة على التمدد بالأسواق، ولذلك توقفت مئات المصانع عن العمل؛ وهو ما أدى إلى تشريد الآلاف من العمالة، وإفلاس المئات من رجال "فطلي سبيل المثال" بسبب المشاكل التسويقية بمدينة برج العرب الجديدة بلغ عدد المصانع المغلقة ١٠٧ منشآت صناعية، وفي مدينة العاشر

من رمضان تم إغلاق ١٠٥ منشآت صناعية، وفي مدينة ٦ أكتوبر تم إغلاق ٢٨ منشأة صناعية، وذلك فقط حتى عام ٢٠٠٩م.^{١٩} ويرجع السبب في ذلك إلى عدم مراعاة مكونات المزيج التسويقي الذي يتمثل في عناصره الأربع السابقة، جودة المنتج، وعدالة السعر، والترويج، والنقل، وإن كان كل من الترويج، والنقل لن يستطيع حل المشكلة ، في بدون السعر، والجودة لا يمكن الترويج لمنتج لا يتمتع بالجودة أو مرتفع السعر.

٢ - مشكلة الإغراق: بعد الإغراق من أعني المشاكل التي تواجه الصناعة المصرية في عقر دارها، فالإغراق وفقاً للمفاهيم الاقتصادية، أن السلع تعتبر مغرة إذا كان سعر تصديرها إلى السوق المحلي، وهو السعر الذي يدفعه المستورد في السلعة المستوردة بعد إجراء كافة التسويات أقل من قيمتها العادلة في البلد المصدر إليه بعد إجراء كافة التسويات.

وتعاني الأسواق المصرية من الكثير من السلع المغرة، وخاصة الصينية. "ويضرب الإغراق بعض المجالات التالية: الصناعات الهندسية، والمعدنية، والكيماوية، ومواد البناء، والتسبيحة هي أكثر الصناعات عرضة للإغراق، وأمتد الإغراق نحو صناعة إطارات السيارات، وصناعة لفائف الصاج، وأدوات المائدة من البورسلين، وورق الحاطن الكواليف، والأقلام الرصاص، وأقلام التلوين، زيت dop ،محركات السوست، والللمبات العادلة، والفلورست، وتعد الصين من أكبر الدول التي تغرق السوق المصري؛ فمن بين ٢٨ قضية رفعت في هذا الأمر كان نصيب الصين منها ١٥ قضية"^{٢٠}، ومازال الإغراق يهدد الصناعة التحويلية بالتوقف، أو الانهيار.

٣ - الفساد: "تشير بعض الدراسات أن عناصر التكوين الرأسمالي ارتفعت في بلدان العالم الثالث ما بين ٥٪ إلى ٢٠٪ بسبب الفساد"^{٢١} وبالتالي لا يمكن للفاسدين الدخول في نشاط صناعي حقيقي إلا لغسل الأموال وغالباً لا يعود عليهم في بناء الاقتصاد القومي، كذلك صور الفساد الأخرى.

٤ - الاحتكار: يشكل الاحتكار الضار سبباً في رفع أسعار السلع الصناعية التي يتم إنتاجها، وهذا الانحراف عن المعايير الاقتصادية يضر بعناصر المزيج التسويقي المتمثل في السعر.

ثانياً : بعض الصناعات التي يمكن التوسيع فيها: توجد الكثير من الصناعات التي يمكن من خلالها رفع معدلات التنمية الصناعية بمصر منها ما يلي:

١- السلع المعمرة والنصف المعمرة، والاستهلاكية: حيث هذه السلعة فرصة طيبة للتوسيع، أو الإحلال والتجديد للأنشطة القائمة في كل من مجالات: الأجهزة الكهربائية كالثلاجات، وأجهزة التلفزيون، والغسالات بكافة أنواعها، وغيرها من الأجهزة المنزلية، والسلع نصف المعمرة والسلع الاستهلاكية، وصناعة المستحضرات الصيدلانية ومستحضرات التجميل، والصناعات الكيماوية، وحسب الجدول رقم ٢ فإن واردات مصر منها في عام ٢٠١٨ نحو ٤ مليارات

^{١٩}- بيان المنشآت الصناعية المتوقفة بالمدن الجديدة ٢٠٠٩ عام www.ida.gov.eg.

^{٢٠}- بيت الصناعة ، اتحاد الصناعات المصرية ، نشرة غير تaurie ، العدد ٣ ديسمبر ٢٠٠٩ م.

^{٢١}- حسن محمود حسن ، دراسة تحليلية في أسباب الفساد قبل ٢٥ يناير ، مركز العد الاجتماعي ، القاهرة ، ٢٠١١ ، رئاسة مجلس الوزراء ، ٢٠١٢ م.

٣- السلع الرأسمالية: وهي خطوط الإنتاج بالمصانع التي تعمل بالسوق المصري، وقد بلغت السلع الرأسمالية المستوردة عام ٢٠١٦م فقط نحو ٨٧٥.٦٠ مليار جنيه، وبالتالي توجد إمكانية للتوسيع في هذا المجال.

الخلاصة: حسب الجدول رقم ٢ ، حيث بلغت الواردات من الخامات والسلع تامة الصنع ونصف المصنعة في عام ٢٠١٦م نحو ٥٦٩.٨ مليون جنيه، والسؤال كم يمكن تصنيعه من هذه الواردات بمصر؟

السلع التي يمكن تصنيعها بمصر بشكل سريع = إجمالي الواردات السلعية - (المستلزمات الأولية + الطاقة + سلع رأسمالية عدا معدات النقل)

$$= ٥٦٩.٨ - (٤١٥ + ٢٨٠.٨٧٥ + ٢٨٠.١٣٧) = ٤١٠.٨ مليون جنيه$$

وهذه يعني أن قيمة الواردات القابلة للتصنيع بمصر حسب بيانات عام ٢٠١٦ تساوي ٤١٠.٨ مليون جنيه، توازي نحو ١٥.٤% من الناتج المحلي بتكلفة عوامل الإنتاج لنفس العام، والذي قدر بذات العام بنحو ٢٦٧٤ مليون جنيه. أما المستلزمات الأولية ، والطاقة ، والسلع الرأسمالية عدا معدات النقل تحتاج خطط طويلة الأجل، وحتى يتم الحد من الواردات السلعية يجب رفع نسبة مساهمة الصناعة في الناتج المحلي إلى ٣٢.١%.

النتائج والتوصيات:

١- **النتائج:** في ضوء التحليل الإحصائي لإجابات البحث واختبار الفروض محل الدراسة خلص الباحث إلى النتائج التالية:

أ. من خلال إجابة الدراسة تبين وجود علاقة إيجابية ذات ارتباط معنوي موجب بين نمو الصناعة التحويلية وبين حل مشاكل الاقتصاد المصري.

ب. تبين من التحليل الإحصائي وجود علاقة إيجابية متعددة الإبعاد بين النمو الصناعي وبين مقومات الصناعة، وبين زيادة الناتج المحلي.

ج. أثبت التحليل الإحصائي عن وجود علاقة إيجابية بين التدرج في نمو الصناعة التحويلية وبين سد حاجة السوق المصري من السلع المتنوعة.

٢- **التوصيات:** تتطلب سياسة الحد من الواردات الصناعية، تصنيع السلع التي يتم استيرادها من الخارج، وتوفير التمويل اللازم يجب ما يلي:

♦ توسيع التمويل المحلي: لدعم معدل النمو الصناعي، وفي حال تعذر ذلك، يتم وضع بعض الضوابط التي تضمن خفض الاستثمار العقاري بشكل مؤقت، بنسبة ٥% : ١٠% لصالح الصناعة التحويلية، حيث بلغ هذا الاستثمار نحو ٤٥١.٨ مليون جنيه عام ٢٠١٨م.

♦ وضع خطة للتنمية الصناعية: على أن تقوم هذه الخطة على البدء بالصناعات التي تناسب الإمكانيات المتاحة، والدرج التكنولوجي في الإحلال والتجدد بالقواعد الصناعية القائمة، خلال خمس سنوات، لزيادة مساهمة الصناعة التحويلية بنحو ٣% سنويًا بداية.

من عام ٢٠٢٠؛ للوصول إلى معدل مساهمة إجمالي يبلغ نحو ٣٢.١٪ من حجم الناتج المحلي بمتكلفة عوامل الإنتاج عام ٢٠٢٥م.

قائمة المراجع:

١. البنك الدولي، رسوم حقوق الملكية الفكرية.
٢. التقرير المالي الشهري - وزارة المالية المصرية، ديسمبر ٢٠١٨م.
٣. التقرير الإحصائي السنوي، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول أوبلك، الكويت، ٢٠١٧م
٤. بيان المنشآت الصناعية المتوقفة بالعلن الجديدة ٢٠١٩ عام .www.ida.gov.eg.
٥. بيت الصناعة ، اتحاد الصناعات المصرية ،نشرة غير دورية ، العدد ٣ ديسمبر ٢٠٠٩م.
٦. تقرير الجهاز المركزي للتسيير والإحصاء، ٢٠١١م.
٧. حسن محمود حسن ، دراسة تحليلية في أسباب الفساد قبل ٢٥ يناير ، مركز العد الاجتماعي ، القاهرة ، ٢٠١١ ، رئاسة مجلس الوزراء ، ٢٠١٢م.
٨. خطة عمل قطاع الكهرباء والطاقة المتقدمة لخفض الإنبعاثات، استراتيجية التنمية المستدامة رؤية مصر عام ٢٠٣٠م، وزارة الكهرباء، نوفمبر ٢٠١٧م
٩. رشا القناوي ، المنسوجات والملابس الجاهزة ، الهيئة العامة للاستثمار ، القاهرة ٢٠٠٧م.
١٠. رشاد كامل ، طلت حرب ضمير وطني ، الهيئة العامة للكتاب ، مصر ١٩٩٩م.
١١. نسرين لحام وأخرين ، نحو الاستقلال الأمثل لموقع مصر ، مجلس الوزراء ، القاهرة ، يونيو ٢٠٠٨م.
١٢. نبيهة سيد أبو السعود وأخرون، الإداره المتكاملة للمخلفات الصلبة ودورها في دعم الاقتصاد القومي، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم ٢٧٦ ، القاهرة، عدد يوليو ٢٠١٧م.
١٣. نقابة الغزل والنسيج وصناعة الملابس، اتحاد عمال نقابات مصر www.etuf-egypt.org
١٤. هيئة التنمية الصناعية ، بيان الهيئة العامة للرقابة على الصادرات من ٢٠٠٥ إلى ٢٠١١ .www.ida.gov.eg

المراجع الأجنبية:

Kimberly Amadeo (14-7-2017), "Manufacturing Jobs: Examples, Types and Changes" *the balance*, Retrieved 15-7-2017. Edited.

