

بحث بعنوان

قياس أثر الإنفاق في قطاع الخدمات الصحية علي النمو الاقتصادي في مصر

إعداد

المسيد أحمد صادق إسماعيل

مدرس الاقتصاد

معهد طبية العالي لتكنولوجيا الإدارة والمعلومات

2018

بحث بعنوان: قياس أثر الإنفاق في قطاع الخدمات الصحية على النمو الاقتصادي في مصر

إعداد: السيد أحمد صادق

ملخص

يعتبر حصول الإنسان على خدمة صحية جيدة من أحد أهم حقوقه الطبيعية في الحياة، فلا يستطيع الإنسان أن يحيا بدون صحة جيدة. والصحة أيضا هامة من وجهة النظر الاجتماعية الإنمائية، حيث أنها تحقق منافع إقتصادية كبيرة، فالصحة الجيدة والتغذية السليمة يزيدان من إنتاجية الفرد. وتكمن أهمية ذلك العنصر في كونه متخلا أساسيا في عمليات الإنتاج، ولذا ما كان الحديث عن رأس المال البشري وأهمية الاستثمار فيه، فالصحة تعتبر أحد أهم محددات رأس المال البشري عموما، فالعامل المتعلم صحيح البنية، أفضل من العامل الجاهل أو المثلث - ولكل حقه في الرعاية الاجتماعية.

ونتمثل مشكلة البحث في الأجابه عن السؤال: هل هناك أثر إيجابي للإنفاق في قطاع الخدمات الصحية على النمو الاقتصادي في مصر؟. وتتمثل أهمية البحث في محاولة جذب انتباه الباحثين نحو أهمية الاستثمار في مجال التنمية البشرية، لتكون العنصر البشري هو عصب التنمية، ببيان أثر الصحة والتعليم في التنمية البشرية، وذلك من خلال ضمان سلامة الأفراد صحيا وعلميا، ويقوم البحث على اختبار صحة الفرضية: هناك أثر إيجابي للإنفاق في قطاع الخدمات الصحية على النمو الاقتصادي في مصر.

وتتمثل أهداف البحث، في محاولة الأجابه عن السؤال السابق لمشكلة البحث، وتحليل دور الصحة في النمو الاقتصادي في مصر، ودراسة الخطط الإقتصادية في مصر، بهدف تقييم سياسات تنمية الموارد البشرية، المقارنة بين اهتمام كل من مصر بالصحة والتعليم، وتفعيل جهود التنمية البشرية في مصر عن طريق زيادة الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية.

واتضح من نتائج التحليل الإحصائي عدم صحة هذه الفرضية البحثية لبعض المتغيرات المتعلقة بالإنفاق على الصحة، مثل الإنفاق العام على الصحة، والإنفاق الخاص على الصحة، وإجمالي الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية (عام + خاص)، فقد جاءت إشارة كل المعاملات سالبة، مما يعني أن هناك علاقة عكسية بين هذه المتغيرات وبين النمو الاقتصادي، وصحة الفرضية بالنسبة لمتغيرات أخرى كإجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الصحة، فقد جاءت إشارة المعامل موجب، ويعني أن هناك علاقة طردية بين إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الصحة وبين النمو الاقتصادي.

وأوصت الدراسة بضرورة الإهتمام بالاستثمار في رأس المال البشري عن طريق الصحة كمطلب أساسي لتحقيق تنمية متوازنة، التركيز على عدالة توزيع الخدمات الصحية، وضرورة إمتداد مظلة التأمين في مصر لتغطي فئات كثيرة لا تستطيع تحمل نفقات الرعاية الصحية، وهم الشريحة التي تقع أسفل خط الفقر، ضرورة زيادة الإنفاق على التعليم والبحث العلمي، وذلك لدوره الفعال في الإرتقاء بقطاع الخدمات الصحية، وذلك بتخصيص نسبة لا تقل عن 1% من ميزانيات وزارة الصحة للبحوث، وتوظيف 5% على الأقل من أموال المساعدة الإنمائية المخصصة للقطاع الصحي في مجال البحوث، ضرورة إنشاء قاعدة للمعلومات المختلفة.

Abstract

A person's health is one of his most important natural rights in life, and he can not live without good health. Health is also important from a social and developmental point of view, as it generates significant economic benefits. Good health and proper nutrition increase individual productivity. The importance of this element is that it is an essential input in the production processes. If it is about human capital and the importance of investing in it, health is one of the most important determinants of human capital in general. The educated worker is well structured, better than the ignorant or the average worker. Social.

The problem of research is to answer the question: Is there a positive impact of spending in the health services sector on economic growth in Egypt? The importance of research in trying to attract the attention of researchers to the importance of investment in human development, because the human element is the nerve of development, And education in human development, by ensuring the safety of individuals healthily and scientifically, and the research is based on the validity of the hypothesis: there is a positive impact of spending in the health services sector on the economic growth in Egypt.

The objectives of the research are to try to answer the previous question of the research problem, to analyze the role of health in economic growth in Egypt, and to study economic plans in Egypt, with a view to evaluating human resource development policies, comparing Egypt's interest in health and education, activating human development efforts in Egypt By increasing spending on health care services.

The results of the statistical analysis showed that this hypothesis is incorrect for some variables related to health expenditure, such as public expenditure on health, private expenditure on health, and total expenditure on health services (general + private). There is an inverse relationship between these variables and economic growth, and the validity of the hypothesis for other variables, such as the total per capita expenditure on health. The coefficient is positive, meaning that there is a positive relationship between total expenditure per capita on health and economic growth.

The study recommended the importance of investing in human capital through health as a basic requirement for balanced development, focusing on the equitable distribution of health services, and the need to extend the insurance umbrella in Egypt to cover many categories that can not afford health care, Increase the expenditure on education and scientific research for the effective role of upgrading the health services sector by allocating at least 2% of the budgets of the Ministry of Health to research and employing at least 5% of development assistance funds allocated to the health sector in research. Different.

١ - مقدمة:

يُعتبر حصول الإنسان علي خدمة صحة جيدة من أحد أهم حقوقه الطبيعية في الحياة، فلا يستطيع الإنسان أن يحيا بدون صحة جيدة. والصحة أيضا هامة من وجهة النظر الاجتماعية الإنمائية، حيث أنها تحقق منافع اقتصادية كبيرة، فالصحة الجيدة والتغذية السليمة يزيدان من إنتاجية الفرد، كما أن الصحة أمر مرغوب فيه كهدف في حد ذاته^(١).

ويلعب رأس المال البشري دوراً حيوياً على المستوى الاقتصادي والإداري والاجتماعي، وتكمن أهمية ذلك العنصر من عناصر الإنتاج في كون رأس المال البشري مدخلاً أساسياً في عمليات الإنتاج كأحد عناصر الإنتاج، وإذا ما كان الحديث عن رأس المال البشري وأهمية الاستثمار فيه بمعنى دراسة تكاليف الإنفاق على الصحة والتعليم، والصحة كأحد أهم محددات رأس المال البشري عموماً، فالعامل المتعلم صحيح البنية، أفضل من العامل الجاهل أو المعتل - ولكل حقه في الرعاية الاجتماعية^(٢).

وتعتبر التنمية البشرية محور الارتكاز الرئيسي لأي جهود تنمية، ولهذا تعتبر تنمية العنصر البشري هي تنمية حقيقية للاقتصاد القومي لكون الإنسان هو غاية التنمية، وهو الوسيلة، ولذلك لا بد من الاهتمام بتنمية قدراته، ومهاراته الإنتاجية، وثقافته^(٣).

والاستثمار في الصحة والتعليم أمراً أجدر بالاهتمام، بالإضافة إلى أن منافع الصحة الجيدة تمتد إلى المستقبل، فصحة الأم الجيدة تؤثر بصورة قوية على التطور البدني والعقلي المبكر لأبنائها^(٤). وهناك نظريات ونماذج اقتصادية حديثة عن التنمية بصفة عامة والنمو الاقتصادي بصفة خاصة، قائمة على أساس الأثر الكبير لرأس المال البشري في بنائها واستدامتها كماً ونوعاً وخاصة فيما يتعلق بالصحة والتعليم، وذلك لأن العنصر البشري محدد جوهري من محددات الإنتاج^(٥):

٢ - مشكلة البحث:

يسعى البحث إلي رفع معدلات التنمية الاقتصادية، وذلك من خلال زيادة الإهتمام بالعنصر البشري، لأنه الركيزة الأساسية لعملية التنمية، ويتم ذلك من خلال رفع المستوى الصحي والتعليمي له.

وعلي ذلك تتمثل مشكلة البحث في محاولة الإجابة عن السؤال التالي:

هل هناك أثر إيجابي للإنفاق في قطاع الخدمات الصحية علي النمو الاقتصادي في مصر؟.

٣ - أهمية البحث: تتمثل أهمية البحث في النقاط الآتية:

أ- استكمال القصور في الدراسات السابقة المتعلقة بعلاقة الصحة بالنمو الاقتصادي، فرغم الأهمية المتزايدة للاستثمار في الخدمات الصحية والتعليم والدور الذي يلعبه في التنمية البشرية والنمو الاقتصادي إلا أنه لا يوجد سوى عدد محدود من الدراسات في هذا المجال.

ب- محاولة جذب انتباه الباحثين وتوجيه الإهتمام نحو أهمية الاستثمار في مجال التنمية البشرية، خاصة في مجال الصحة والتعليم، لكون العنصر البشري هو عصب التنمية الاقتصادية.

(١) حامد عمار، التنمية البشرية في الوطن العربي، ٢٠٠٤، ص ١٢٥.

(٢) Roger, S. and Nawaz, S., (2007), " Understanding and Acquiring Technology Assets for Global Competition", Technovation, Vol.27, Iss. 11, Nov, p.p.643-649.

(٣) إسماعيل صبري عبد الله، التنمية البشرية، المفهوم، القياس، الدلالة، كراسات بحوث اقتصادية عربية، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية أغسطس ٢٠٠٣، ص ٨ - ١٠.

(٤) World Bank, "World Development Report", New York: Oxford University Press, 2001, P. 16.

(٥) سيد بن حمد الربيعي، التعليم العالي في عصر المعرفة، (عمان: دار الشروق، ٢٠٠٨)، ص ١٦٩.

ج- بيان أثر الصحة والتعليم في التنمية البشرية خاصة وفي النمو الاقتصادي عامة، وذلك من خلال ضمان سلامة الأفراد صحياً وعلمياً، ومن ثم رفع إنتاجية الفرد وحسن استغلال العنصر البشري.

د- يعتبر قطاع الخدمات عامة وقطاع الصحة خاصة أحد القطاعات الاقتصادية الهامة التي تساهم في دفع النمو الاقتصادي. فكلما زادت معدلات النمو الاقتصادي زاد متوسط دخل الفرد ومن ثم يزيد طلب الأفراد على الخدمات بوجه عام، والخدمات الصحية والتعليمية بوجه خاص.

٤- فروض البحث: يقوم البحث على الفرضية الرئيسية التالية:

هناك أثر إيجابي للانفاق في قطاع الخدمات الصحية علي النمو الاقتصادي في مصر

٥- أهداف البحث: تتمثل أهداف البحث، في الآتي:

١- محاولة الإجابة عن السؤال السابق لمشكلة البحث.

ب- تحليل دور الصحة في النمو الاقتصادي في مصر.

ج- دراسة الخطط الاقتصادية في مصر، بهدف تقييم سياسات تنمية الموارد البشرية.

د- المقارنة بين اهتمام كل من مصر بالصحة والتعليم.

هـ- تفعيل جهود التنمية البشرية في مصر عن طريق زيادة الانفاق علي خدمات الرعاية الصحية.

٦- منهج البحث: ارتكز منهج البحث في هذا البحث على جانبين، هما:

الأول: الجانب النظري:

يعتمد على منهج البحث العلمي الاستقرائي والاستنباطي معاً في جانبي البحث النظري، وكذلك تم الاعتماد على البيانات الصادرة من الجهات المختصة، وذلك لاستنباط مجموعة من الدروس المستفادة ومحاولة تطبيق ذلك علي مصر لرفع كفاءة العنصر البشري من خلال الإهتمام بالصحة.

الثاني: الجانب التطبيقي:

استخدم الباحث الأسلوب القياسي لتقدير العلاقة بين الانفاق علي الخدمات الصحية وبين النمو الاقتصادي، وذلك من خلال معرفة مكونات الخدمات الصحية (مدخلاتها ومخرجاتها) ودورها في دعم التنمية الاقتصادية بوجه عام والتنمية البشرية بوجه خاص.

كما استخدم الباحث الأسلوب التحليلي لتحليل البيانات، واستخدم الأساليب الكمية لقياس العلاقة بين المتغيرات الخاضعة للدراسة، حيث تم استخدام نموذج الانحدار المتعدد لتقدير المعلمات، وبيان أثر الصحة علي النمو الاقتصادي، والذي تم صياغته في الصورة التالية:

$$Y = a_0 + a_1 X_1 + a_2 X_2 + \dots + a_{14} X_{14}$$

٧- خطة البحث: تم تناول هذا البحث من خلال المحاور الخمسة التالية:

المحور الأول: الصحة والتنمية البشرية ومؤشراتها في مصر.

المحور الثاني: مصادر تمويل الانفاق علي خدمات الرعاية الصحية في مصر.

المحور الثالث: الاستثمار علي خدمات الرعاية الصحية في مصر.

المحور الرابع: تحليل الإنفاق علي خدمات الرعاية الصحية في مصر.

المحور الخامس: قياس أثر الإنفاق علي خدمات الرعاية الصحية في النمو الاقتصادي في مصر.

المحور الأول

الصحة والتنمية البشرية ومؤشراتها في مصر
يعتبر " آدم سميت ١٧٧٦"، أول من أكد أن العامل المتعلم هو الأفضل في التعامل مع الآلة، فكلما زادت مهارة العامل وتدريبه كلما زادت إنتاجيته وزادت فرص حصوله على فرصة عمل ملائمة، وكلما قلت مهارته كلما أدى ذلك إلى سرعة خروجه من سوق العمل، خاصة بسبب زيادة معدلات التقدم التقني التي تؤدي إلى زيادة معدلات التقادم^(١).

وسنتم تناول هذا المحور من خلال النقطتين التاليتين:

- علاقة الصحة بالتنمية البشرية.

- واقع مؤشرات التنمية البشرية لقطاع الصحة في مصر.

١ - علاقة الصحة بالتنمية البشرية:

أشارت دراسة البنك الدولي في عام ١٩٩٢ عن معجزة دول شرق آسيا إلى أن الشيء الوحيد الذي ميز هذه البلدان - التي حققت معدلات نمو عالية جدا - عن غيرها من البلدان النامية الأخرى كان هو التراكم الهائل لرأس المال البشري والمادي، والقدرة العالية على توجيه هذه القدرات البشرية والمادية إلى الاستثمارات عالية الإنتاجية^(٢).

١-١ - مفهوم التنمية البشرية:

تعددت مفاهيم التنمية البشرية، ومنها: بأنها توسيع الخيارات المتاحة لكافة البشر في المجتمع، وهذا يعني أنها تركز على الرجال والنساء وبخاصة الفقراء والفئات الضعيفة، كما أنها تعني حماية فرص الحياة للأجيال المقبلة والنظرة الطبيعية التي تعتمد عليها الحياة^(٣).

١-٢: دور الصحة في النمو الاقتصادي:

يؤدي تحسن مستوى التغذية والسكن والتحكم في الأمراض المعدية إلى الارتقاء بنوعية الحياة، وعندما نجحت هذه التحسينات في الحد من المرض فإنها زادت من طاقة الناس على التعلم وقدرتهم على مواجهة الحياة والاستمتاع بها، وجعلت من الاستثمار في المعرفة والمهارة أمراً مهماً. وتساهم الصحة الجيدة تساهم في النمو الاقتصادي بأربعة طرق، وهي^(٤):

أ- تقلل الخسائر الناتجة عن تعرض العمال للإصابة بالمرض حيث أن برامج الصحة العامة تساهم في عملية التنمية بمدى حاجتها من الأيدي العاملة كما ونوعاً، كما أن الاهتمام بالصحة سيؤدي إلى تحسن إنتاجية الأيدي العاملة من خلال تأثيرها على رأس المال البشري.

ب- الاهتمام بصحة الأطفال، حيث يؤدي إلى انخفاض معدل الوفيات بين الأطفال الرضع الأمر الذي يؤدي إلى إمكانية وصول الأطفال لعمر الإنتاج، وتوفر أيضاً الحياة الأكثر إمتداداً للفرد وحافزاً له للحصول على مزيد من التعليم، باعتبارها استثماراً بغرض تحقيق مكاسب للمستقبل.

ج- الاهتمام بالصحة يسمح باستخدام الموارد الطبيعية التي كان الوصول إليها متعذراً تماماً بسبب المرض، خاصة في الدول النامية التي تكون موبوءة بالأمراض.

(١) شاء عبد الله منصور، عبد العظيم مصطفى، إقتصاديات التنمية، (الرياض: دار المريخ، ١٩٩٥)، ص ٢٦٢.

(٢) ١-٢، ٨، p.p. 1993، Oxford University Press، New York، 'The East Asian Miracle'، World Bank،
أشرف السيد العربي، التنمية البشرية في مصر، دراسة وتحليلات الوضع الحالي وإمكانيات تطويره مع التركيز على التعليم، رسالة ماجستير (جامعة القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، ٢٠٠٥)، ص ٥.

(٣) World Bank، 'World Development Report'، New York: Oxford University Press، 2001، P. 16.

د- تحويل الموارد التي كانت من المقرر أن تنفق على علاج الأمراض إلى الانتفاع بها في استخدامات بديلة، حيث أن الاهتمام بالصحة الوقائية أفضل كثيرا من الاهتمام بالصحة العلاجية.

ومن أكثر المنفقين بالاهتمام بالصحة والتغذية هم الفقراء لأنهم يعتمدون على صحتهم كمصدر لكسب قوتهم، وعندما يفقد فرد من أسر الفقراء صحته، فإن الأفراد الآخرين في أسرة المريض يعملون عملا أشق وأطول في سبيل تعويض الخسارة في الدخل الناتجة عن تعطل الفرد المصاب بالمرض، ويظهر ذلك بصورة أوضح في الدول النامية التي لا يوجد بها تأمين ضد العجز أو البطالة^(١).

وهناك أدلة توضح أن معظم الدول التي حققت تقدما كبيرا في مجالات مختلفة، قد اعتمدت على الاستثمار البشري لدفع عجلة التنمية بها، فدولة كاليابان استطاعت أن تحقق التقدم الاقتصادي في سنوات قليلة من هزيمتها في الحرب العالمية الثانية معتمدة على الاستثمار البشري، خاصة وأن اليابان لا تمتلك أى موارد أخرى غير مواردها البشرية^(٢).

وأدى الإدراك بأهمية الاستثمار في رأس المال البشري ولاسيما في التعليم بالنسبة للنمو الاقتصادي ورخاء الأسر في كافة جوانبه المعيشية إلى زيادة عالمية لم يسبق لها مثيل في الالتحاق بالمدارس في العقود الأخيرة^(٣).

١-٣: أثر التنمية البشرية على التنمية الاقتصادية:

لن الأفراد الأصحاء المتعلمين جيداً يجعلون الاقتصاد أكثر إنتاجاً، ولكن هذا ليس معناه أن الهدف الوحيد للاستثمارات في الصحة والتعليم هو تحسين الإنتاجية، وأنه لا ينبغي توظيف استثمارات لا تؤدي إلى تحسين الإنتاجية، فلا يستطيع أحد أن يقترح عدم الاستثمار في الصحة والتعليم، حتى إذا أثبتت التحليلات الاقتصادية أن هذا الاستثمار له عائد اقتصادي ضعيف^(٤).

والعلاقة بين الأفراد هامة للنمو الاقتصادي، فعندما يعيش الأفراد معا لفترة طويلة يكتسبون عادات واحدة، تنثر طريقة حياتهم وعملهم وتجعلهم يمتلكون رأس مال اجتماعي وهذا يكمل رأس المال المادي والبشري، مما يتيح استخدامهما ودارتهما بمزيد من الكفاءة، حيث أن إيجاد مناخ من الثقة والتعاون يقلل من تكاليف المعاملات التجارية ويهيئ بيئة يمكن أن ينمو فيها الاستثمار والإدخار والعمالة^(٥).

كما أن رأس المال الاجتماعي له تأثير أوسع نطاقاً، إذ يؤثر في عملية الحكم بأكملها. فعندما تكون المؤسسات المحلية والوطنية راسخة الجذور في عادات وقيم مشتركة، فإنها تدار بطرق واضحة وذات شفافية، مما يقلل من فرص عدم الكفاءة والفساد^(٦).

١-٤: أثر النمو الاقتصادي على التنمية البشرية:

يعتبر النمو الاقتصادي الجيد هو الذي يعزز التنمية البشرية، حيث أن الكثير من البلدان استطاعت تحقيق نمواً اقتصادياً عالياً، ولكنه لم يوجه إلى التنمية البشرية، وتتوقف العلاقة بين النمو الاقتصادي وحدوث زيادة في مستوى التنمية البشرية على عدة عوامل، من أهمها^(٧):

(١) هبة أحمد نصار، أثر سياسات التحرير الاقتصادي على الصحة في مصر، بحث مقدم في مؤتمر تحرير الاقتصاد المصري، القاهرة، مركز البحوث والدراسات الاقتصادية والمالية، ١١-١٣ مايو ٢٠٠٦، ص ١١-١٤.

(٢) اسماعيل صبرى عبد الله، قضايا أساسية في السياسة الاقتصادية، (القاهرة: مكتب الشرق الأوسط، منتدى العالم الثالث، ٢٠٠٥)، ص ١٥.
(٣) Robert j. Barro, 'Determinants of Economic Growth: A Cross-Country Empirical Study', (Cambridge, Massachusetts), (2005), P.P. 88 - 90.

(٤) حمدي الحناوي، رأس المال البشري، (الاسكندرية: مطبوعات بيت الخبرة الوطني، ٢٠٠٢)، ص ١١-١٤.

(٥) منير بشور، التنمية البشرية والقيم الاجتماعية والثقافية، (القاهرة: الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية، ٢٠٠٤)، ص ٥-٧.

(٦) المرجع السابق، ص ٩.

(٧) UNDP, Human Development Report 2006, Op. cit., p.p. 70-73.

أ- العدالة في توزيع الدخل:

فكلما كانت هناك عدالة في توزيع الموارد انعكس ذلك على تحسين مستوى المعيشة المجتمع.

ب- الإنفاق الاجتماعي:

ذلك بتوجيه نسبة عالية من الإنفاق العام إلى الإنفاق الاجتماعي (على التعليم والصحة) ..

ج فرص العمل:

يجب أن يتحول النمو الاقتصادي إلى زيادة فرص العمل داخل المجتمع، لرفع مستوى التنمية البشرية. ويتضح مما سبق أن العلاقة بين التنمية البشرية والنمو الاقتصادي علاقة متشابكة ويجب أن يتحركا معاً بوجه عام، نظراً لأن غياب أحدهما يعوق الآخر والعلاقة غير المتوازنة هي نتاج التنمية البشرية السريعة في ظل ضآلة النمو، أو نتاج النمو السريع مع بطء التنمية البشرية.

٢- واقع مؤشرات التنمية البشرية لقطاع الصحة في مصر:

كان ترتيب مصر في عام ٢٠٠٤ رقم ١٢٠ ورقم ١١٩ عام ٢٠٠٥ ورقم ١١٠ في عام ٢٠١٠ لتتقدم ١٩ نقطة في مؤشر التنمية البشرية وتكون من الدول ذات التنمية البشرية المتوسطة^(١).

ويوضح الجدول التالي أن هذا المؤشر قد عرف تحسناً ضئيلاً على مدى عشرة أعوام:

جدول (٢): مؤشر التنمية البشرية في مصر خلال الفترة (٢٠١٠-٢٠٠٠)

السنة	٢٠٠٠	٢٠٠٥	٢٠٠٩	٢٠١٠
مؤشر التنمية البشرية	٠.٥٦٦	٠.٥٨٧	٠.٦١٤	٠.٦٢٠

وتوضح تلك البيانات أن مؤشر التنمية البشرية قد حدث فيه تحسن على مدى عشرة أعوام، وأن مصر تحتاج إلى تحسين ترتيبها على خريطة التنمية البشرية التي تضم ١٧٧ دولة.

كما يوضح الجدول التالي أن ترتيب مصر في تقرير التنمية البشرية في عام ٢٠٠٤ كان ١٢٠ رغم التحسن المحقق في السنوات التالية، حيث وضع تقرير ٢٠٠٧ أن مصر احتلت المرتبة ١١٢ بعد أن كانت ١١١ في العام ٢٠٠٦، ولكن حدث تراجع حتى وصلت إلى الترتيب ١٢٣ في عام ٢٠٠٩، ويعكس هذا الوضع إخفاق الإنفاق الحكومي في تحقيق أهداف التنمية وخاصة في الخدمات الصحية. وتعتبر تقارير التنمية البشرية التي يصدرها البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة UNDP من أهم الآليات لتقييم كل دولة من دول العالم^(٢).

ويوضح الجدول التالي ترتيب مصر حسب المؤشر العالمي خلال الفترة (٢٠٠٩-٢٠٠٤):

جدول (٣): ترتيب مصر حسب المؤشر العالمي خلال الفترة (٢٠٠٩-٢٠٠٤)

السنة	٢٠٠٤	٢٠٠٥	٢٠٠٦	٢٠٠٧	٢٠٠٨	٢٠٠٩
الترتيب	١٢٠	١١٩	١١١	١١٢	١١٢	١٢٣

المصدر: علاء حامد، مؤشر التنمية البشرية بالشرق الأوسط، تحسين صحة الفقراء في مصر ٢٠١٠، ص ٤٤.

٢-٣- بعض المؤشرات الصحية في بمصر Health Related Indicator:

وهي مقاييس تستخدم في أي مجمع لتحديد مستوى تغذية أفراد المجتمع والأمراض المنتشرة به وتوقع الحياة عند الميلاد ونسب الوفيات بين الكبار والصغار والملاصق الأساسية للحالة الصحية^(٣).

(١) المرجع السابق، ص ٢٣.

(٢) تقرير التنمية البشرية للعام ٢٠١٠ / ٢٠١١.

(٣) عزة عبد العزيز سليمان، دراسة تحليلية لمستوى الخدمات الصحية في محافظات جمهورية مصر العربية، ٢٠٠٦، ص ٤.

وتتحدد هذه المؤشرات ومنها على سبيل المثال، كما بينها الجدول التالي:
جدول (٤): بعض المؤشرات الصحية في مصر خلال الفترة من (١٩٩٥-٢٠١٦)

سنة	العمر المتوقع	معدل الخصوبة	معدل وفيات المواليد لكل ١٠٠٠ مولود حي	عدد الأطباء لكل (١٠٠٠) من السكان	عدد الممرضات لكل (١٠٠٠) من السكان	عدد الأسرة لكل (١٠٠٠) من السكان	نيل انتشار سوء التغذية بين الاطفال دون الخامسة (%)
١٩٩٥	٦٧.٢	٣.٦	٢٧.١	٢.٠٢	٣	٢.١	١٠.٣
١٩٩٦	٦٧.٧	٣.٥	٢٦	١.٦		٢.١	١٠.٢
١٩٩٧	٦٨	٣.٤	٢٥	١.٨		٢	٩.٤
١٩٩٨	٦٨.٣	٣.٤	٢٤.١	٢		٢.١	٩.٣
١٩٩٩	٦٨.٦	٣.٣	٢٣.٢	٢.١١		٢	
٢٠٠٠	٦٨.٨	٣.٢	٢٢.٤	٢.١		٢.١	
٢٠٠١	٦٩	٣.٢	٢١.٦	٢.١		٢.٢	٨.٧
٢٠٠٢	٦٩.١	٣.١	٢٠.٩	٢.١		٢	
٢٠٠٣	٦٩.٣	٣.١	٢٠.٢	٢.٢		٢.٢	٥.٤
٢٠٠٤	٦٩.٤	٣.١	١٩.٥	٢.٤٣	٢.٣٥	٢.٢	
٢٠٠٥	٦٩.٦	٣	١٨.٩	٢.٥		٢.١	
٢٠٠٦	٦٩.٨	٣	١٨.٢	٢.٦		١.٩	٦.٨
٢٠٠٧	٧٠	٣	١٧.٧	٢.٧		١.٧	
٢٠٠٨	٧٠.٢	٢.٩	١٧.١	٢.٧٥	٣.٥٢	١.٧	
٢٠٠٩	٧٠.٥	٢.٩	١٦.٤	٢.٨	٣.٥٢	١.٧	
٢٠١٠	٧٠.٦	٢.٨	١٥.٨	٢.٨٢	٣.٥٢	١.٥	
٢٠١١	٧٠.٧	٢.٧	١٥.٢			١.٥	٦.٩
٢٠١٢	٧٠.٧	٢.٧	١٤.٧			١.٥	
٢٠١٣	٧٠.٩	٢.٧	١٤.١			١.٤	٧
٢٠١٤	٧١.١	٢.٨	١٣.٦	٠.٨١٤	١.٤	١.٤	٧.٢
٢٠١٥	٧١.٣	٢.٦	١٣.٢	٠.٨	١.٣	١.٤	٧.٣
٢٠١٦	٧١.٤	٢.٦	١٢.٨	٠.٨			

المصدر: احصاءات البنك الدولي، سنوات مختلفة.

ويتضح من تحليل بيانات الجدول السابق، ما يلي:

- مؤشر العمر المتوقع: ارتفع من ٦٧.٢ سنة في عام ١٩٩٢ الي ٧١.٤ سنة في عام ٢٠١٦، مما يؤكد على تحسن الوضع الصحي في مصر.
- مؤشر معدل الخصوبة: انخفض هذا المؤشر من ٣.٦ طفل عام ١٩٩٥ إلي ٢.٦ طفل في عام ٢٠١٦، ويؤكد ذلك على تنامي الوعي الصحي والثقافي ومدى التزام المرأة بوسائل تنظيم الأسرة.
- مؤشر معدل وفيات المواليد لكل (١٠٠٠) مولود حي: انخفض المؤشر من ٢٧.١ في عام ١٩٩٥ إلي ١٢.٨ في عام ٢٠١٦، ويؤكد ذلك على مقدار تحسن مستوي الخدمات الصحية.
- مؤشر عدد الأطباء لكل (١٠٠٠) من السكان: تراجع من ٢.٠٢ في عام ١٩٩٥ الي ٠.٨ في عام ٢٠١٦، ويؤكد ذلك على مقدار التدهور في مستوي الخدمات الصحية بالنسبة لهذا المعيار.
- مؤشر عدد الممرضات لكل (١٠٠٠) من السكان: تراجع هذا المؤشر من ٣ في عام ١٩٩٥ الي ١.٣ في عام ٢٠١٦، ويؤكد ذلك على تدهور مستوي الخدمات الصحية بالنسبة لهذا المعيار.
- مؤشر عدد أسرة المستشفيات لكل (١٠٠٠) من السكان: انخفض هذا المؤشر من ٢.١ في عام ١٩٩٥ الي ٠.٤ في عام ٢٠١٦، وقد يرجع ذلك الي ارتفاع عد السكان في مصر.
- مؤشر معدل انتشار سوء التغذية بين الاطفال دون الخامسة (%): انخفض هذا المؤشر من ١٠.٣ في عام ١٩٩٥ الي ٧.٣ في عام ٢٠١٦، مما يؤكد على تحسن الوضع الصحي والاقتصادي في مصر خلال هذه الفترة.

المحور الثاني مصادر تمويل الانفاق علي خدمات الرعاية الصحية في مصر

تعتبر مصر من الدول ذات الدخل المتوسط، وهي ذات تاريخ في تقديم خدمات الرعاية الصحية، حيث تم إضفاء الطابع المؤسسي على خدمات الرعاية الصحية بإنشاء وزارة الصحة في عام ١٩٢٠، حيث بدأت في تطوير الخدمات الصحية بإنشاء المستشفيات المركزية والريفية في عام ١٩٣٦^(١). وسجلت الحالة الصحية إختلافا واضحا بين الدول حيث كان العمر المتوقع للسكان في مصر أقل مقارنة بالدول ذات الدخل المماثل، وبالمقارنة مع المناطق الإقليمية المأخوذة كأساس للمقارنة^(٢). وتعاني مصر من ضعف مستوى الخدمات الصحية، وذلك بالرغم من أن مصر من الدول النامية ذات الدخل المتوسط، فهناك دول أخرى نامية متوسطة الدخل ولكن مستوى جودة الخدمات الصحية بها افضل حالا من مصر كالأردن علي سبيل المثال^(٣). وعليه سيتم تناول هذا المحور من خلال النقاط التالية:

١ - خدمات الرعاية الصحية في مصر:

- بدأت في مصر المشروع التجريبي لإصلاح القطاع الصحي في عام ٢٠٠٣، ٢٠٠٤ والذي قدم في تقرير ٢٠٠٤ تحت عنوان إستعراض تمويل إصلاح القطاع الصحي في مصر، Egypt's Health Sector Reform And Financing Rove، ويهدف هذا المشروع إلي جعل مصر مركزاً عالمياً للرعاية الصحية^(٤). وسيؤدي هذا المشروع إلي إنعاش الصناعات المغذية والخدمات المرتبطة به، بجانب إنعاش صناعة الأدوية وتوطين صناعة الأجهزة الطبية، ومما يستلزم عمل تطوير كمي وكيفي لهذا القطاع، فمع التوسع الكمي لابد من تحقيق مستويات للجودة تتفق مع المعايير المطلوبة في هذا القطاع، وعلي أن تراعى مصر آليات مطلوبة لإحداث هذا التطوير، وهي^(٥):
- ١- تطبيق نظام الجودة الشاملة وتعطي الحكومة فترة سنتين لجميع المستشفيات والمراكز الطبية للحصول على شهادة الجودة الشاملة.
 - ب- تشجيع النقابات وشركات التأمين لعمل مظلات للتأمين الصحي الجماعي للعاملين وأسرهم.
 - ج- إنشاء الأكاديمية العربية للعلوم الطبية التي تتولى نشر الدوريات العلمية المحكمة وتقوم بنشرها عن طريق الانترنت^(٦).
 - د- عمل الشبكة الموحدة لربط المستشفيات والحدود الصحية والمراكز البحثية عن طريق الإنترنت وضمان وصولها للأماكن البعيدة.
 - هـ- تسجيل جميع العمليات بالفيديو والتي ستجرى في المستشفيات التعليمية ويوضع نموذج منها لدى مكاتب الجامعات، حتى يمكن للجيل الجديد من الأطباء الإستفادة من خبرات الأساتذة.

(1) Health care system in Transition, Turkey, savas, karahan ve saka-2002.p.p.20, 21

(2) Hertz, Herbert JR, London J. social and environment factors and life expectancy, in infant mortality, and maternal mortality rates: result of across National comparison, cci Med 1994, p. 119.

(3) World Bank . World Development Indicators database, washington, Dc: W.B. 2002.

(4) source : www.cairo21.org.eg.healthCare-htm

(٥) استراتيجية تطوير ادارة الرعاية الصحية، ادارة الرعاية ال صحية، التقرير النهائي، شركة هانز- أون للإستشارات الادارية مصر، ص ص ١٦ - ٤٤.

(6) www.Cairo21.org-eg.Health care-htm.

و- تشجيع الاستثمار المحلي والعربي في المستشفيات الخاصة والمراكز الطبية السياحية، كما توسعت مصر في تصنيع الأدوية التي لا تحتاج إلى ترخيص من الشركات العالمية التي إنتهت فترة حمايتها القانونية على أن تنتج طبقاً للمواصفات العالمية لتوفير الدواء وبأقل الأسعار والتوسع في تصديره لأفريقيا والدول النامية^(١).

٢- مصادر تمويل الإنفاق على أنظمة خدمات الرعاية الصحية في العالم:

يبين الجدول التالي المصادر الرئيسية لإجمالي النفقات الصحية:

جدول (٥): المصادر الرئيسية لإجمالي النفقات الصحية في عامي (٢٠١١، ٢٠٠٠) %

	الضرائب		الضمان الاجتماعي		مصادر خارجية		التأمين الخاص		نفقة الجيب الخاص		أخرى	
	٢٠١١	٢٠٠٠	٢٠١١	٢٠٠٠	٢٠١١	٢٠٠٠	٢٠١١	٢٠٠٠	٢٠١١	٢٠٠٠	٢٠١١	٢٠٠٠
دول منظمة المؤتمر الإسلامي	٢٦.١	١٥.٢	١١.٤	١١.٣	١.٩	١.٩	٢.٤	٣	٩٢.٥	٣٩.٥	١٢.٧	١٢.٧
دول نامية أخرى	٢٧.١	٢٦.٥	٢٠.٢	٢١	٠.٨	٠.٨	٨	٨.٦	٢٢.٤	٣٧.١	٩.٥	٩.٥
الدول المتقدمة	٢٥.٥	٤٠.٥	٢٨.٨	٢٨.٩	٠.٠	٠.٠	٢٠.٢	١٥.١	١٥.٢	١٥.٢	١٠.٢	١٠.٨
العالم	٢٥.٥	٢٦.٤	٢٦.٤	٢٦.٤	٠.٢	٠.٢	١٢.٩	١٢.٧	١٨.٤	٢١.٤	٩.٦	٩.٦

Source: table A.2% In the statistical APP index

كما هو مبين بالجدول السابق: فقد ساهم التأمين الصحي الخاص بنحو ١٢.٧% من مجموع النفقات الصحية في العالم عام ٢٠١١، وبشكل عام تستخدم خطط التأمين الصحي الخاص في البلدان المتقدمة والبلدان النامية على حد سواء.

ومع ذلك هناك اختلافات في الثروة والتنمية المؤسسية في كلا المجموعتين، ووفقاً لأحدث التقديرات فإن التأمين الصحي الخاص أكثر إنتشاراً في البلدان المتقدمة عنه في البلدان النامية، حيث ساهم التأمين الصحي الخاص بحوالي ١٥.١% من إجمالي النفقات الصحية في البلدان المتقدمة مقارنة بنحو ٨.٦% فقط في البلدان النامية، نحو ٣% في دول منظمة المؤتمر الإسلامي في عام ٢٠١١.

ولنفقات الجيب الخاص التي يدفعها الناس مباشرة آثار مالية ضارة، خاصة على أصحاب الدخل المنخفضة والأسر الفقيرة، كما ورد في تقارير منظمة الصحة العالمية أن نفقات الجيب الخاص تقود نحو ١٠٠ مليون شخص تحت خط الفقر وتسبب مشاكل مالية خطيرة لأكثر من ١٥٠ مليون شخص آخر في جميع أنحاء العالم، وبالرغم من ذلك فهو الإسلوب الأكثر شيوعاً على الصعيد العالمي خاصة في البلدان النامية والتي تعتمد بشكل كبير على النفقات الخاصة حتى عام ٢٠١١، حتى أنها وصلت إلى ٣٧.٤% من إجمالي النفقات الصحية مقابل ١٥.٢% فقط في الدول المتقدمة.

ولا يختلف الحال كثيراً بالنسبة للدول الأعضاء في منظمة المؤتمر الإسلامي، حيث تشكل نسبة الإنفاق الصحي من الجيب الخاص ٣٩.٥% من إجمالي النفقات الصحية في عام ٢٠١١.

وبعد العرض السابق للإنفاق العام والخاص على الصحة تأكد أن الإنفاق العام لدى بلدان المنظمة - والتي تتضمن مصر كدولة من الأعضاء - يقل بكثير عن متوسطه لدى المجموعات الأخرى.

ملحوظة: أما البيانات الخاصة بالدول الصناعية فهي لم تكن متوفرة.

(١) استراتيجية تطوير إدارة الرعاية الصحية، التقرير النهائي، مرجع سابق، ص ٥٧.

٣- مصادر تمويل الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية في مصر:

تتصف مصر بأن لديها نظام تعددى لتسويل الرعاية الصحية يتمثل في أربعة مصادر تمويلية، هي القطاع الحكومي والقطاع العام والذي يتألف من منظمات مستقلة مالياً مملوكة للحكومة وأكبرها منظمة التأمين الصحى، ومنظمات الرعاية العلاجية مثل شركات التأمين الخاصة والنقابات والمنظمات المهنية والمنظمات غير الهادفة للربح، والأسر (النفقات الخاصة)^(١).

وإذا ما تم تتبع الإنفاق على الصحة يلاحظ أنه في عام ١٩٩٥ بلغ مجموع النفقات الصحية ٧.٥ مليار جنيه أى ٣.٧% من الناتج المحلى الإجمالى أى ما يعادل ٣٧ دولار للفرد^(٢).

ويبين الجدول التالي مصادر تمويل الإنفاق على الرعاية الصحية في مصر:

جدول (٦): مصادر تمويل الإنفاق على الرعاية الصحية في مصر في عام ٢٠٠٦

البيان	أصحاب الأعمال الخاصة	الإنفاق الخاص	جهات مانحة	من الضرائب	الشركات العامة	الإجمالى
%	٦	٥٦	٣	٣٠	٥	١٠٠

Source :NHA,2006.

ويتضح من الجدول السابق: أن أرباب الأعمال الخاصة يدفعون نسبة ٦% مضافاً إليهم مساهمات الشركات الخاصة وشركات التأمين الخاصة والنقابات أما الإنفاق الخاص من الأسر فيمثل ٥٦%، وتمثل مساهمات الجهات المانحة ٣% من تمويل النفقات الصحية، وتساعد إيرادات الضرائب في مساهمات وزارة المالية بنسبة ٣٠% لتمويل نفقات الرعاية الصحية. كما يلاحظ أن أكثر من ٩٠% من نفقات الأسر تتألف من النفقات الشخصية المباشرة لمقدمي الخدمات الصحية والصيديليات^(٣).

وتوجد في مصر ثلاث قنوات تمويل رئيسية، هي (وزارة المالية من خلال ميزانية وزارة الصحة، من التأمينات الاجتماعية، من نفقات الأسر الخاصة إلى الجهات الخاصة والصيديليات).

جدول (٧): قنوات تمويل نفقات الرعاية الصحية في مصر في عام ٢٠٠٦

صناديق وزارة المالية		القطاع الخاص	
البيان	%	البيان	%
مرافق وزارة الصحة	١٩	شراء أدوية	٧٣
التعليم والمستشفيات الجامعية	٤٠	رعاية إسعافية	١٧
رعاية المرضى	٤١	رعاية المرضى بالمستشفيات	١٠
المجموع	١٠٠	المجموع	١٠٠

Source :NHA,2006.

ويتضح من الجدول السابق: أن الأموال المنفقة من خلال صناديق وزارة المالية كانت موزعة، كما يلي: ١٩% على مرافق وزارة الصحة، ونسبة ٤٠% على التعليم والمستشفيات الجامعية، ونسبة ٤١% على رعاية المرضى.

(١) RathN. Private health Insurance in Egypt, in schieber GJ.ed in novation in health care financing'. Washington,DC:world bank Discussion on paper No3, 1997,p.p.115- 125

(٢) Kumanan-Ekay RP,Berman P,Eli iganEE,de Silva I,Somanathan A,sumathirathneV,'Expenditures for reproductive health andfamily planning services in Egypt and srilanka'.washington,DC:The policy project.

(٣) RathN.Private health insurance in Egypt,inschiebnes GJ.ed,' Innovation In health care financing'. washiington,DC:World Bank Discussion on paper No3,1997,pp.115- 125.

جدول (٨): تمويل نفقات الرعاية الصحية في مصر خلال الفترة (١٩٩٠-٢٠٠٩)

البيان						
٢٠٠٩	٢٠٠٧	٢٠٠٥	٢٠٠١	١٩٩٥	١٩٩٠	
%٣٤.٤	%٣٦.٩	%٢٨	%٣١	%٣٤	%٢٦	نسبية نفقات وزارة المالية الى اجمالي الاتفاق على الرعاية الصحية
%١.٢	%١.٧	%٢.٧	%٢	%٢	%١.٥	نسبية نفقات المؤسسات العامة على الصحة الى اجمالي الاتفاق على الرعاية الصحية
%٢.٢	%٢.٢	%٢.٣	%٦	%١	%٢.٥	نسبية الاتفاق القطاع الخاص على الصحة الى اجمالي الاتفاق على الرعاية الصحية
%٦١	%٥٨	%٥٧	%٦٠	%٦٠	%٥٦	نسبية نفقات الأسر على الصحة الى اجمالي الاتفاق على الرعاية الصحية
%٠.٦	%٠.٦	٠.٠	%١	%٣	%٤	نسبة نفقات المتبرعين للصحة الى اجمالي الاتفاق على الرعاية الصحية

ويتضح من الجدول السابق: انخفاض نسبة الإنفاق الحكومي على الرعاية الصحية، فتراجعت نسبته (٣١% - ٣٨%)، مما انعكس ذلك بتعويض هذا النقص في الإنفاق الحكومي بزيادة الإنفاق الخاص علي الصحة والتي تراوحت نسبته الي اجمالي الإنفاق علي الصحة من (٥٦% - ٦١%).

المحور الثالث

الاستثمار في خدمات الرعاية الصحية في مصر

يقدم قطاع الرعاية الصحية الرعاية العلاجية أو الوقائية أو التأهيلية، كما يعتمد على فرق متعددة التخصصات من الاختصاصيين المدربين والمهنيين المساعدين لتلبية الاحتياجات الصحية، ويمثل قطاع الرعاية الصحية واحداً من أكبر القطاعات وأكثرها نمواً على مستوى العالم^(١).

ونظراً لأن هذا القطاع ينفق أكثر من ١٠% من الناتج المحلي لمعظم الدول المتقدمة فإنه يشكل جزءاً هاماً من إقتصاد أي دولة، ولأغراض التمويل والإدارة والاستثمار فإنه عادة ما يتم تقسيم قطاع الرعاية الصحية إلى عدة أقسام، وكإطار عام أسامي لتعريف قطاع الرعاية الصحية فإنه وفقاً لتصنيف الأمم المتحدة يتكون هذا القطاع بوجه عام من الفئات التالية^(٢):

- أنشطة المستشفيات.
- أنشطة العيادات الطبية وعيادات الأسنان.

ووفقاً لتقديرات منظمة الصحة العالمية فهناك على مستوى العالم ما يقرب من ٩,٢ مليون طبيب و١٩,٤ مليون فرد تمريض وقابلة و١,٩ مليون طبيب أسنان ومساعدين لأطباء الأسنان و٦,٢ مليون صيدلي وعامل في قطاع الأدوية وأكثر من ٣ مليون عامل في الصحة المجتمعية، مما يجعل الرعاية الصحية من أكبر القطاعات من حيث عدد العاملين بها^(٣).

وفي عام ٢٠٠٣ كانت تكاليف الرعاية الصحية تبلغ ١٥,٣% من إجمالي الناتج المحلي في الولايات المتحدة الأمريكية وهي أعلى ميزانية إنفاق في العالم على هذا القطاع وظل الإنفاق على هذا ثابتاً حتى عام ٢٠٠٦ ومع استمراره في الصعود بعد ذلك ليشهد زيادة تاريخية فوصل إلى ١٩,٦% من الناتج المحلي الإجمالي بحلول عام ٢٠١٦.

وبالنسبة لدول التعاون الإقتصادي فكان متوسط الإنفاق ذاته هو ٨,٤% في عام ٢٠٠١، بينما كان في الولايات المتحدة ١٣,٩%، وسويسرا ١٠,٩% وألمانيا ١٠,٧%^(٤).

وقد يختلف هيكل توزيع نفقات الرعاية الصحية من دولة لأخرى، فمثلاً انخفضت نسبة نفقات الحكومة الصينية على الصحية من ٣٦% إلى ١٥%، وذلك بسبب تغير الفلسفة الاقتصادية المتبعة من نهاية الثمانينات، حيث تمت خصخصة معظم المستشفيات التابعة للدولة وتم تشجيع الاستثمار في المستشفيات من خلال تقديم نسبة تصل إلى ٧٠% من رأس المال كحافز على الخصخصة^(٥).

أما عن تقديم خدمات الرعاية الصحية فهناك الكثير من طرق تقديم الرعاية الصحية، حيث من الممكن أن يكون مكان تقديم الخدمة هو المنزل أو المنظمة أو مكان العمل أو في مرفق الرعاية الصحية ومن أكثر الطرق شيوعاً تقديم الخدمة بشكل مباشر من مقدم الرعاية الصحية إلى المريض، وهذا ما يحدث في معظم الدول في مجالات الطب عامة^(٦).

(١) Princeton university , 2007health profession retrieved june 17, 2007 from <http://word.net> .Princeton . edu / perl / webwn ? health % 20 profession.

(٢) Evans RG (1997) going fro gold and the redistributive agenda market – based health care perform . j health polite policy law 22.

(٣) World health organization 2011 . table 6 : health work force , infrastructure and essential medicines . 21 july, 2011.

(٤) The not so short , introduction to health care by nailnil .cheda , published in february , 2007 .

(٥) China cultivates its health care industry * genetic engineering to biotechnology news MRY Arm liebel , ing subtitle , the risk and opportunities society under along explosion.

(٦) World health organization , 2011 . health service delivery.

وعليه سيتم تناول هذا المحور من خلال النقاط التالية:

١- الإطار العالمي للبحث والتطوير في المجال الطبي:

قامت منظمة الصحة العالمية بوضع إطار دولي متكامل بهدف دعم أعمال البحث والتطوير ذات الأولوية في المجال الطبي والمخصصة لعلاج الأمراض المنتشرة في البلدان النامية ويتضمن تلبية الاحتياجات وسد الثغرات في مجال البحث والتطوير وتحديد الأولويات وزيادة الأموال اللازمة لتعزيز جهود البحث والتطوير الملزمة للظروف القائمة في البلدان النامية، مع جمع الأموال اللازمة على المستوى العالمي من مساهمات الدول الأعضاء وغيرها من مصادر التمويل المخصصة. واعتمد الإطار العلمي على الآتي^(١):

- أ- إزالة الخلفيات التي تؤثر بشكل سلبي على حوافز الابتكار في مجال علاج الأمراض لأن ذلك سيساهم في خفض أسعار الأدوية.
- ب- بناء القدرات ونقل التكنولوجيا بشأن الأبحاث في المجال الصحي، ويتضمن صندوق الابتكار تدابير ترمي إلى تعزيز بناء القدرات ونقل التكنولوجيا وحلقات وصل بالجامعات والمؤسسات العامة للبحوث، وتناول مسائل إدارة الملكية الفكرية كجزء من هذا التطوير.
- ج- حسن إدارة الملكية الفكرية^(٢) وتشجيع الترخيص الطوعي للتكنولوجيات وتشجيع أصحاب البراءات، بغية تدعيم البحث والتطوير.

٢- الاستثمار في البحث والتطوير لتلبية الاحتياجات الصحية:

يتضح خلال السنوات الماضية أن الاستثمار في أنشطة البحث والتطوير في مجال الأمراض التي تنتشر في البلدان النامية قليل جداً. ويعني ذلك أن الفقراء يعانون ويموتون بسبب عدم توافر التكنولوجيات الصحية الفعالة مثل الأدوية واللقاحات ووسائل التشخيص، لأن الاستثمارات العامة تخضع لهيمنة العالم الغني والاحتياجات الصحية الخاصة به^(٣).

وكان البحث عن مصادر تمويل جديدة وابتكارية ومستدامة واستخدام الموارد الحالية لأنشطة البحث والتطوير في مجال الاحتياجات الصحية في البلدان النامية على نحو أفضل هو جدول الأعمال وخطة العمل العالميتين بشأن الصحة والابتكار والملكية الفكرية التي تم الاتفاق بشأنها في عام ٢٠٠٨^(٤). وكانت تلك المفاوضات إستجابة من الدول الأعضاء في منظمة الصحة العالمية في عام ٢٠٠٦ من قبل اللجنة المعنية بحقوق الملكية الفكرية والصحية والتي تأسست في عام ٢٠٠٣^(٥).

(١) <http://www.Who.int/phl/news/Cewg.Call-for-proposals.pdf>

(٢) الملكية الفكرية: هي حقوق امتلاك جهة ما بالرموز والأسماء والصور والنماذج والرسوم الصناعية، التي تقوم بتأليفها أو إنتاجها أو تنتقل إلى ملكيتها لاحقاً. وتنقسم الملكية الفكرية إلى فئتين هما الملكية الصناعية التي تشمل الاختراعات (البراءات) والعلامات التجارية والرسوم والنماذج الصناعية والعلامات المميزة للمنشآت (البيانات الجغرافية، تسميات المنشآت) من جهة وحقوق المؤلف الذي يضم المصنفات الأدبية والفنية كالروايات والقصص والمسرحيات والأفلام والألحان الموسيقية والرسوم واللوحات والصور التسمية والنماذج والتصميمات الهندسية من جهة أخرى. وتتضمن الحقوق المجاورة لحقوق فنان الأداء المتعلقة بأدائهم وحقوق منتجي التسجيلات الصوتية المرتبطة بتسجيلاتهم وحقوق هيئات الإذاعة المنصولة ببرامج الراديو والتلفزيون.

(٣) Global Strategy and Plan of action on public Health, innovation and Intellectual property.

(٤) SIXTY First World Health Assembly 19-29 May, 2008, Resolution WHA 61.0210 in document WHA 61/2008/REC/1.

(٥) Look at: - C Resolutions, decisions and annexes.

- <https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf-files/A61/A61-R21-En.pdf>, accessed 5 March 2012 .

٣- مصادر تمويل عمليات البحث والتطوير في مجال الصحة:

لا يعتمد العمل العالمي في مجال البحث والتطوير لتلبية إحتياجات البلدان النامية على المساهمات الطوعية فقط بل يتم تحديد نسبة من الناتج المحلي للبحث والتطوير في مجال الصحة، وتشير تقارير خبراء منظمة الصحة العالمية إلى أنه يمكن الحصول على مبالغ سنوية تصل إلى ٤٤٠ مليون دولار كنفقات يتم استثمارها في مجال البحث والتطوير في الصحة.

وأشارت منظمة التعاون والتنمية إلى أنه على الرغم من أن المساعدات الإنمائية شهدت ارتفاعاً كبيراً، ولكن مازال هناك نقص في الموارد المالية المطلوبة ويبلغ هذا النقص في مجموعه نحو ١٩ مليار دولار. مما أدى إلى نقص المبالغ المحددة للدول الأفريقية بنحو ١٠.٤ مليار دولار عام ٢٠١٠^(١).

والتنمية الإنمائية لن تشهد في المدى المتوسط سوى القليل من النمو، وتقدم وكالات التنمية نسبة ٨% تقريباً من إجمالي التمويل المخصص للبحث والتطوير، وتأتي النسبة الأكبر من الإدارات الحكومية ومجالس البحث والطبي، فضلاً عن مساهمة قطاع الصناعة، ومساهمة عائدات ضرائب الأرباح التي تحققها الصناعات الدوائية والتي تقدر بنحو ١% أيضاً^(٢).

وتساهم الأعمال الخيرية في تمويل برامج البحث والتطوير عامة، وبما فيها الصحة، ولا تتوافر تقديرات محددة سوى في الولايات المتحدة الأمريكية، وتشير هذه التقديرات إلى أن مبلغاً يصل إلى نحو ٢.٧ مليار دولار نقل عبر قنوات المنظمات غير الحكومية في الولايات المتحدة لصالح قطاع الصحة في البلدان النامية، وساهمت الولايات المتحدة منها بنحو ١.٣ مليار دولار^(٣).

وعلى هذا تعتبر آليات التمويل القائمة على فرض الضرائب المباشرة وغير المباشرة أكثر قابلية للتجانس من آليات التمويل الابتكارية والتي تنقسم بقدرة غير مؤكدة وغير مستقرة على التمويل، وفي عام ٢٠٠٩ رصدت منظمة الصحة العالمية ٢٨ بلداً خصص جزءاً من إيرادات الضرائب المفروضة على السلع الضارة لأغراض متعلقة بالصحة كما أن هناك ضريبة واحدة على الأقل تجبى خصيصاً لتمويل البحث والتمويل في مجال الصحة^(٤).

وفيفيد المنتدى العالمي للبحث في مجال الصحة أن الإنفاق الإجمالي العالمي على البحث في مجال الصحة بلغ ١٦٠ مليار دولار في عام ٢٠٠٥، ووصلت مساهمة القطاع العام فيه إلى ٦٦ مليار دولار ومساهمة القطاع الخاص إلى ٩٤ مليار دولار وبالمقابل تم تقدير المبلغ الذي أنفقه القطاع العام في البلدان النامية بثلاثة مليارات دولار كما وفرت المساعدات الإنمائية نحو ٠.٦ مليار دولار منها. وأشارت الأرقام التي نشرتها منظمة التعاون والتنمية في عام ٢٠٠٨ إلى أن الدول الأعضاء فيها تنفق نسبة ٢.٣% من الناتج المحلي على البحث والتطوير في القطاعين العام والخاص، ويمول ثلث أنشطة البحث والتطوير من المال العام.

وتشير التقديرات إلى أن ١٨% من بلدان منظمة التعاون والتنمية ينفق على أنشطة البحث والتطوير في مجال الصحة الممولة من المال العام ما يعادل ٢٥%، كما تتفق البلدان ذات الدخل المرتفع بشكل عام نسبة تصل إلى ٧% من الناتج المحلي الإجمالي على الرعاية الصحية^(٥). وتبلغ نسبة الاتفاق على البحث والتطوير في مجال الصحة في مصر ٠.٢٩% من الناتج المحلي^(٦).

(١) <http://www.OECD.org/document/135/0,3746,En,2649,3444st-47515235-1-1-1-1,00,11/nl>

(٢) <http://www.Joimed.com/Red/impact>

(٣) <http://www.bglotry fund.org.uk/pub-Corp-plan 11-12pdf..health/health/airune.pdf>

(٤) <http://www.agen ziafer maco.gov.it/En/content/independent.Research.Drugs>

(٥) <http://www.oecd.org/dataoecd/20/05/47515235.pdf>

(٦) http://www.OECD.org/sites/sti-scorboard-2011-en/0205/1/index.html?content_type=NS/Chp1er.ins

المحور الرابع

تحليل الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية في مصر خلال الفترة (١٩٩٥-٢٠١٦)

وسيتناول هذا المحور، من خلال النقاط التالية:

١ - مكونات الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية:

يتكون الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية من ثلاثة عناصر، هي: الإنفاق العام (الحكومي)، والإنفاق الخاص، والإنفاق التأميني^(١).

العنصر الأول: الإنفاق العام (الحكومي):

هو نسبة ما يتم تخصيصه من الموازنة العامة سنوياً لخدمات والرعاية الصحية.

العنصر الثاني: الإنفاق الخاص:

ويتكون من العناصر التالية:

أ - الإنفاق الذاتي المباشر من الجيب أو ما يسمى (Out Of Pocket Spending (OOPS).

ب - جزء من الاشتراكات التأمينية الخاصة والعامة premiums.

ج - المدفوعات الإضافية في التأمين co-payments.

د - رسوم الخدمة الصحية العامة والخاصة user fees.

العنصر الثالث: الإنفاق التأميني :

هو جزء يدفعه المواطنون (مما يعد إنفاقاً خاصاً) وهو الأغلب، وجزء تدفعه الخزنة العامة بنسب

حددتها القوانين التأمينية المطبقة حتى الآن.

٢ - الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية وعلاقته بالإنفاق العام في مصر (١٩٩٥-٢٠١٦):

يهدف الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية إلى تحسين الحالة الصحية للفرد من خلال تقديم خدمات الرعاية الصحية العلاجية والوقائية، بدون أن يتحمل مستهلكو تلك الخدمات أية تكاليف مباشرة أو قد يتحملون تكلفة مباشرة تقل كثيراً عن إجمالي تكلفة الخدمات^(٢).

وبين ذلك الجدول التالي:

(١) مينا زكريا، إشكاليات الإنفاق الصحي في مصر، تقرير حول أعمال مائدة مستديرة، (القاهرة: المبادرة المصرية للحقوق الشخصية، برنامج

الصحة وحقوق الإنسان، إبريل ٢٠٠٩، ط١)، ص ٨-٩.

(٢) طلعت الدمرداش إبراهيم، مرجع سبق ذكره، ص ٢٣٩.

جدول (٩)

الإنفاق العام على الصحة ومتوسط نصيب الفرد من الإنفاق العام على الصحة في مصر خلال (١٩٩٥-٢٠١٦)

السنة	عدد السكان مليون	الإنفاق العام "مليار دولار"	نسبة الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية إلى الإنفاق العام %	الإنفاق العام على الخدمات الصحية "مليار دولار"	نصيب الفرد من الإنفاق العام على الصحة دولار	نسبة المساعدات الخارجية للصحة إلى إجمالي الإنفاق على الصحة %
١٩٩٥	٦٣.٧	١٨.٥	٥.٣	١.٠	١٥.٥	٢.٧
١٩٩٦	٦٤.٩	٢٠.١	٥.٥	١.١	١٦.٩	٢.١
١٩٩٧	٦٦.٢	٢٢.٣	٦.٣	١.٤	٢١.١	١.٦
١٩٩٨	٦٧.٤	٢٠.٧	٨.١	١.٧	٢٤.٨	١.٤
١٩٩٩	٦٨.٦	٢٦.٨	٧.٢	١.٩	٢٨.١	١.٢
٢٠٠٠	٦٩.٩	٣٠.٦	٧.٢	٢.٢	٣٢.١	١.٠
٢٠٠١	٧١.٢	٢٩.٥	٧.٧	٢.٢	٣١.٩	٠.٩
٢٠٠٢	٧٢.٦	٣١.٤	٦.٧	٢.١	٢٩.١	٠.٨
٢٠٠٣	٧٤.٠	٢٨.١	٦.١	١.٧	٢٢.٢	٠.٦
٢٠٠٤	٧٥.٤	٢٦.٤	٥.٩	١.٦	٢٠.٨	١.٠
٢٠٠٥	٧٦.٨	٢٩.٤	٦.١	١.٨	٢٢.٢	١.٥
٢٠٠٦	٧٨.٢	٤٠.٦	٦.١	٢.٥	٣١.٥	١.٥
٢٠٠٧	٧٩.٥	٤٦.٠	٥.٨	٢.٧	٣٣.٦	٢.١
٢٠٠٨	٨١.٠	٥٨.٦	٥.٦	٣.٣	٤٠.٨	١.٤
٢٠٠٩	٨٢.٥	٦٥.٤	٦.٠	٣.٩	٤٧.٢	١.٥
٢٠١٠	٨٤.١	٧٣.٢	٥.٦	٤.١	٤٨.٨	٠.٦
٢٠١١	٨٥.٩	٧٥.١	٦.٣	٤.٧	٥٤.٧	٠.٥
٢٠١٢	٨٧.٨	٩١.٣	٥.٨	٥.٣	٦٠.٧	٠.٤
٢٠١٣	٨٩.٨	١٠٧.١	٥.٥	٥.٩	٦٦.١	٠.١
٢٠١٤	٩١.٨	١١٧.٨	٥.٦	٦.٦	٧١.٧	١.٣
٢٠١٥	٩٣.٨	١٢٦.٨	٥.٥	٧.٠	٧٤.٣	١.٢
٢٠١٦	٩٥.٧	١٢٦.٥	٥.٥	٧.٠	٧٢.٧	١.٢

المصدر :- احصاءات البنك الدولي، سنوات مختلفة. - وزارة المالية، الحسابات الختامية، سنوات مختلفة. ويتضح من تحليل بيانات الجدول السابق:

- أ- تراوح نصيب الفرد من الإنفاق العام على الخدمات الصحية من (١٥.٥-٧٤.٣) دولار.
- ب- تراوح حجم الإنفاق العام في مصر من (١٨.٥-١٢٦.٨) مليار دولار خلال (١٩٩٥-٢٠١٦).
- ج- تراوح حجم الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية في مصر من (١-٧) مليار دولار.
- د- تراوحت نسبة الإنفاق على الخدمات الصحية إلى الإنفاق العام في مصر من (٥.٣%-٨.١%).
- ٣- علاقة الإنفاق على الخدمات الصحية ببعض جوانب التنمية الاقتصادية (معدل البطالة، ومعدل التضخم، والاستثمار العام) في مصر خلال (١٩٩٥-٢٠١٦):

تم أخذ هذه الجوانب من جوانب التنمية الاقتصادية، لعلاقتها المباشرة بجوانب التنمية البشرية، كالآتي:

- أ- معدل البطالة: فهو يرتبط مباشرة بالتنمية البشرية، لأن التوظيف هو مصدر الدخل الذي به ينفق الفرد على جوانب الإنفاق المختلفة، ومنها بطبيعة الحال الخدمات الصحية.
- ب- معدل التضخم: فهو يرتبط أيضاً بالتنمية البشرية، لأنه يؤثر على الدخل الحقيقي للفرد والذي به يحصل على حجم السلع والخدمات.

ج- الاستثمار العام: فهو يرتبط أيضاً بالتنمية البشرية، لأنه يوزع على كافة القطاعات الاقتصادية والخدمية، ومنها بطبيعة الحال قطاع الصحة.

ويوضح ذلك الجدول التالي:

جدول (١٠)

علاقة الإنفاق العام علي خدمات الرعاية الصحية بمجمل الناتج المحلي في مصر خلال (١٩٩٥-٢٠١٦) "مليار دولار"

السنة	معدل النمو الاقتصادي %	مجمل الناتج المحلي مليار دولار	الإنفاق العام علي الخدمات الصحية "مليار دولار"	نسبة الإنفاق العام علي خدمات الرعاية الصحية الي إجمالي الناتج المحلي %	الاستثمار العام "مليار دولار"	معدل التضخم %	معدل البطالة %
١٩٩٥	٤.٦	٦٠.٢	١.٠	١.٦	٦.٩	١٥.٧	١١.٣
١٩٩٦	٥.٠	٦٧.٦	١.١	١.٦	٦.٣	٧.٢	٩
١٩٩٧	٥.٥	٧٨.٤	١.٤	١.٨	٧.٢	٤.٦	٨.٤
١٩٩٨	٤.٠	٨٤.٨	١.٧	٢.٠	٦.٨	٣.٩	٨
١٩٩٩	٦.١	٩٠.٧	١.٩	٢.١	٩.٩	٣.١	٨
٢٠٠٠	٥.٤	٩٩.٨	٢.١	٢.٢	٨.٩	٢.٧	٩
٢٠٠١	٣.٥	٩٧.٦	٢.٣	٢.٣	٧.١	٢.٣	٩.٣
٢٠٠٢	٢.٤	٨٧.٩	٢.١	٢.٤	٧.٨	٢.٧	١٠
٢٠٠٣	٣.٢	٨٤.٩	١.٧	٢.١	٧.٠	٤.٥	١١
٢٠٠٤	٤.١	٧٨.٨	١.٦	٢.٠	٧.٧	١١.٣	١٠.٣
٢٠٠٥	٤.٥	٨٩.٧	١.٨	٢.٠	٨.٥	٤.٩	١١.٢
٢٠٠٦	٦.٩	١٠٧.٥	٢.٥	٢.٣	١٠.١	٧.٦	١٠.٥
٢٠٠٧	٧.١	١٣٠.٥	٢.٧	٢.٠	١٢.٤	٩.٣	٨.٨
٢٠٠٨	٧.٢	١٦٢.٨	٣.٣	٢.٠	١٤.٠	١٨.٣	٨.٧
٢٠٠٩	٤.٧	١٨٩.٠	٣.٩	٢.١	١٥.٢	١١.٨	٩.٤
٢٠١٠	٥.١	٢١٨.٩	٤.١	١.٩	١٧.٧	١١.٣	٩
٢٠١١	١.٨	٢٣٦.٠	٤.٧	٢.٠	١٥.٠	١٠.١	١٢
٢٠١٢	٢.٢	٢٧٩.٤	٥.٣	١.٩	١٥.٤	٧.١	١١.٧
٢٠١٣	٢.٢	٢٨٨.٦	٥.٩	٢.١	١٦	٩.٤	١٣.٢
٢٠١٤	٢.٩	٣٠٥.٥	٦.٦	٢.٢	١٦.٣	١٠.١	١٣.٢
٢٠١٥	٤.٤	٣٣٢.٧	٧.٠	٢	١٦.٩	١٠.٤	١٢.٨
٢٠١٦	٤.٣	٣٣٢.٨	٧.٠	٢	١٧	١٣.٨	١٢.١

المصدر: - احصاءات البنك الدولي، سنوات مختلفة، البنك الأهلي، النشرة الاقتصادية، سنوات مختلفة.

ويتضح من تحليل بيانات الجدول السابق، ما يلي:

- أ- تراوح مجمل الناتج المحلي في مصر من (٦٠.٢ - ٣٣٢.٨) مليار دولار خلال المذكرة.
- ب- تراوحت نسبة الإنفاق العام علي خدمات الرعاية الصحية إلي مجمل الناتج المحلي في مصر من (١.٦% - ٢.٤%).
- ج- معدل البطالة: تراوح معدل البطالة في مصر من (٨% - ١٣.٢%) خلال الفترة المذكرة.
- د- معدل التضخم: تراوح معدل التضخم في مصر من (٢.٣% - ١٨.٣%) خلال الفترة المذكرة.
- هـ- الاستثمار العام: تراوح حجم الاستثمار العام في مصر من (٦.٣ - ١٧.٧) مليار دولار.

٤ - الانفاق العام والخاص على الخدمات الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي وإلى إجمالي الانفاق العام: ويبين ذلك الجدول التالي:

جدول (١١)

قيمة ونسب الانفاق العام والخاص على الصحة إلى إجمالي الناتج المحلي والانفاق العام خلال (١٩٩٥-٢٠١٦)

السنة	نسبة إجمالي الإنفاق على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي %	نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي %	نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى الانفاق الدكوسي %	نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق المحلي %	نسبة الإنفاق الخاص على الرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق المحلي %	إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الرعاية الصحية دولار مليار نولار	الانفاق العام مليار نولار
١٩٩٥	٣.٥	١.٦	٥.٣	٤٦.٥	١.٩	٢٢.٤	١٨.٥
١٩٩٦	٣.٩	١.٦	٥.٥	٤١.٦	٢.٣	٤٠.٦	٢٠.١
١٩٩٧	٤.٦	١.٨	٦.٣	٣٨.٧	٢.٨	٥٤.٦	٢٢.٣
١٩٩٨	٤.٩	٢.٠	٨.١	٤٠.٠	٢.٠	٦٢.١	٢٠.٧
١٩٩٩	٥.٣	٢.١	٧.٢	٤٠.٤	٢.١	٦٩.٥	٢٦.٨
٢٠٠٠	٥.٦	٢.٢	٧.٣	٤٠.٥	٢.٣	٧٩.٢	٢٠.٦
٢٠٠١	٥.٨	٢.٣	٧.٧	٤٠.٥	٢.٤	٧٨.٨	٢٩.٥
٢٠٠٢	٦.٠	٢.٤	٦.٧	٤٠.٣	٢.٦	٧٢.٣	٢١.٤
٢٠٠٣	٥.٤	٢.١	٦.١	٣٨.٢	٢.٣	٦٠.٦	٢٨.١
٢٠٠٤	٥.٢	٢.٠	٥.٩	٣٨.١	٢.٢	٥٤.٥	٢٦.٤
٢٠٠٥	٥.١	٢.٠	٦.١	٣٩.٢	٢.١	٥٩.١	٢٩.٤
٢٠٠٦	٥.٢	٢.٣	٦.١	٤٣.٧	٢.٠	٧٢.١	٤٠.٦
٢٠٠٧	٥.٠	٢.٠	٥.٨	٤١.٣	٢.٩	٨١.٢	٤٦.٠
٢٠٠٨	٤.٨	٢.٠	٥.٦	٤٢.١	٢.٨	٩٦.٩	٥٨.٦
٢٠٠٩	٥.٠	٢.١	٦.٠	٤١.١	٢.٠	١١٤.٨	٦٥.٤
٢٠١٠	٤.٨	١.٩	٥.٦	٣٩.٠	٢.٩	١٢٤.٩	٧٣.٢
٢٠١١	٥.٠	٢.٠	٦.٣	٣٩.٥	٢.٠	١٣٨.٥	٧٥.١
٢٠١٢	٥.٣	١.٩	٥.٨	٣٦.١	٢.٤	١٦٨.٤	٩١.٣
٢٠١٣	٥.٥	٢.١	٥.٥	٣٧.٧	٢.٤	١٧٥.٥	١٠٧.١
٢٠١٤	٥.٦	٢.٢	٥.٦	٣٨.٢	٢.٥	١٨٧.٧	١١٧.٨
٢٠١٥	٥.٦	٢	٥.٥	٣٨.١	٢.٦	١٩٥.١	١٢٦.٨
٢٠١٦	٥.٧	٢	٥.٥	٣٨.٠	٢.٧	١٩١.٣	١٢٦.٥

المصدر: الباحث بالاعتماد على احصاءات البنك الدولي، سنوات مختلفة.

ويتضح من الجدول السابق، ما يلي:

- نسبة إجمالي الإنفاق على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي: تراوحت هذه النسبة من (٣.٥% - ٥.٨%)، كما يلاحظ أن حجم الانفاق على الصحة إلى إجمالي الناتج المحلي قد ارتفع من ٣.٥ عام ١٩٩٥ إلى ٥.٧% في عام ٢٠١٦، ليدل على زيادة إهتمام الدولة بالرعاية الصحية.
- نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي: تراوحت هذه من (١.٦% - ٢.٤%)، كما يلاحظ أنه حجم الانفاق العام على الصحة إلى إجمالي الناتج المحلي قد ارتفع من ١.٦% في عام ١٩٩٥ إلى ٢% في عام ٢٠١٦، ليدل على زيادة إهتمام الدولة بالرعاية الصحية.

ج- نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى الإنفاق الحكومي: تراوحت هذه النسبة من (٥.٣% - ٨.١%)، كما يلاحظ أنه حجم الإنفاق العام على الصحة إلى الإنفاق الحكومي قد ارتفع من ٥.٣% عام ١٩٩٥ إلى ٥.٥% عام ٢٠١٦، ليدل على زيادة إهتمام الدولة بالرعاية الصحية من سنة لأخرى.

د- نسبة الإنفاق العام على الرعاية الصحية إلى إجمالي الإنفاق على الرعاية الصحية: تراوحت هذه النسبة من (٣٦.١% - ٤٦.٥%)، كما يلاحظ أنه حجم الإنفاق العام على الصحة إلى إجمالي الإنفاق على الرعاية الصحية قد تراجع من ٤٦.٥% في عام ١٩٩٥ إلى ٣٨% في عام ٢٠١٦، ليدل على تراجع دور الدولة، وهذا يتماشى مع سياسة الإصلاح الاقتصادي والتي تبنتها الدولة من بداية التسعينيات، والتي من أهم سماتها الحد من تدخل الدولة في كافة المجالات الخدمية والاقتصادية.

هـ- نسبة الإنفاق الخاص على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي: تراوحت نسبة الإنفاق الخاص على الرعاية الصحية إلى إجمالي الناتج المحلي من (١.٩% - ٣.٧%)، كما يلاحظ أنه حجم الإنفاق الخاص على الصحة إلى إجمالي الناتج المحلي قد ارتفع من ١.٩% في عام ١٩٩٥ إلى ٣.٧% في عام ٢٠١٦، ويتماشى ذلك مع تبني سياسة الإصلاح الاقتصادي من بداية التسعينيات، والتي تشجع القطاع الخاص بالتدخل في كافة المجالات الانتاجية والخدمية.

و- إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الرعاية الصحية: تراوح من (٣٣.٤ - ١٩٥.١) دولار، كما يلاحظ أن نصيب الفرد من إجمالي الإنفاق على الصحة قد تزايد من سنة لأخرى، فبلغ ٣٣.٤ دولار في عام ١٩٩٥، واستمر في الزيادة إلى أن وصل إلى ١٩١.٣ دولار في عام ٢٠١٦، ولا ترجع هذه الزيادة إلى زيادة الإنفاق الحكومي على الرعاية الصحية بل إلى زيادة الإنفاق الخاص، بسب تبني الحكومة إلى سياسة الإصلاح الاقتصادي والتي تعتبر الخصخصة أحد ركائزها الأساسية.

٥- الإنفاق الخاص على خدمات الرعاية الصحية في مصر خلال (١٩٩٥-٢٠١٦):

يعكس حجم الإنفاق الخاص مقدار النقص في الإنفاق العام على الخدمات الصحية، حيث يقوم الأفراد بتعويض هذا النقص من الدخل الشخصي لهم.

وكما اتضح مما سبق بأن الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية في مصر صغير، فهل يعوض المصريون هذا النقص في الإنفاق العام على خدمات الرعاية الصحية بالإنفاق عليها من دخولهم الخاصة، وهذا ما سيبيّنه الجدول التالي:

جدول (١٢): الاتفاق الخاص على خدمات الرعاية الصحية في مصر خلال الفترة (١٩٩٥-٢٠١٦)

- تراوح في مصر من (٣٣.٤ - ١٩٥.١) دولار خلال الفترة من (١٩٩٥-٢٠١٦).
- إجمالي نصيب الفرد من الانفاق العام علي خدمات الرعاية الصحية:
تراوح في مصر (١٥.٥ - ٧٤.٣) دولار.
 - إجمالي نصيب الفرد من الانفاق الخاص (الشخصي) علي خدمات الرعاية الصحية:
تراوح في مصر من (١٧.٩ - ١٢٠.٨) دولار خلال الفترة من (١٩٩٥-٢٠١٦).
- ب- بالنسبة للقيم النسبية:
- نسبة الانفاق العام على خدمات الرعاية الصحية الي إجمالي الانفاق العام والخاص (الشخصي) علي خدمات الرعاية الصحية:
تراوحت في مصر من (٣٦.١% - ٤٦.٥%) خلال الفترة من (١٩٩٥-٢٠١٦).
 - نسبة الانفاق الخاص علي خدمات الرعاية الصحية الي إجمالي الانفاق العام والخاص (الشخصي) علي خدمات الرعاية الصحية خلال الفترة (١٩٩٥-٢٠١٦):
تراوح في مصر من (٥٣.٥% - ٦٣.٩%) خلال الفترة من (١٩٩٥-٢٠١٦)، ويرجع هذا الي انخفاض الانفاق العام علي خدمات الرعاية الصحية في مصر، مما دفع بالأفراد إلي تعويض ذلك عن طريق زيادة الانفاق الخاص (الشخصي).

المحور الخامس

قياس أثر الإنفاق علي الخدمات الصحية في النمو الإقتصادي في مصر

تبين من نتائج التحليل الإحصائي، ما يلي:

١- نتائج اختبار الفرضية البحثية، القائلة:

هناك أثر إيجابي للإنفاق في قطاع الخدمات الصحية علي النمو الإقتصادي في مصر

انضج من التحليل الإحصائي عدم صحة هذه الفرضية لبعض المتغيرات المتعلقة بالإنفاق علي الصحة، وصحتها للبعض الآخر، وذلك كما في معادلة الإنحدار (Multiple regression) التالية^(١):

$$Y = -195.9 - 0.329 X_1 - 0.970 X_2 + 0.007 X_4 + 2.635 X_5 + 3.311 X_6 + 0.432 X_7 + 0.009 X_8 + 0.045 X_9 + 0.253 X_{10} - 0.304 X_{13} + 0.272 X_{14}$$

وبالنظر إلي معادلة الإنحدار السابقة، يلاحظ الآتي:

أ- عدم صحة الفرضية بالنسبة لمتغيرات الإنفاق علي قطاع الصحة التالية (X₁, X₂):

حيث X₁ تمثل الإنفاق العام علي الصحة، X₂ تمثل الإنفاق الخاص علي الصحة، X₃ يمثل إجمالي الإنفاق (العام + الخاص) علي الصحة، فقد جاءت إشارة كل المعاملات سالبة، مما يعني أن هناك علاقة عكسية بين هذه المتغيرات وبين النمو الإقتصادي، وربما لا يتماشى ذلك مع افتراضات النظرية الاقتصادية، وقد يرجع ذلك إلي العديد من العوامل، أهمها عدم الاستقرار السياسي وخاصة بعد أحداث ٢٠١١، مما أدى إلي

ب- صحة الفرضية بالنسبة للإنفاق علي قطاع الصحة التالي (X₄):

حيث X₄ تمثل إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق علي الصحة، فقد جاءت إشارة المعامل موجبة، ويعني أن هناك علاقة طردية بين إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق علي الصحة وبين النمو الإقتصادي، وهذا يتفق مع افتراضات النظرية الاقتصادية.

ج- تم استبعاد كل من (X₃, X₁₁, X₁₂):

X₃ وهو يمثل إجمالي الإنفاق (العام + الخاص) علي الصحة، X₁₁ وهو يمثل الإيرادات النفطية، X₁₂ وهو الاستثمار الاجنبي المباشر، وذلك لعدم وجود تأثير لهما.

د- أما بالنسبة لباقي المتغيرات (X₅, X₆, X₇, X₈, X₉, X₁₀, X₁₄)، فكانت العلاقة طردية، كالآتي:

X₅ وهي تمثل العمر المتوقع، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، وهذا يتماشى مع فروض النظرية الاقتصادية.

X₆: معدل الخصوبة، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، وهذا يتماشى مع فروض النظرية الاقتصادية، لأنه ينخفض من سنة لأخرى.

X₇: معدل وفيات الموليد لكل (١٠٠٠) مولود حي، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، ويرجع هذا إلي تراجع هذا المعدل من سنة لأخرى.

(١) الملحق، ص ٩ - ١٠.

X_8 : صافي الميزانية، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، ولن كان هذا لا يتماشى مع فروض النظرية الاقتصادية، لأن هذا العجز يتزايد من سنة لأخرى.

X_9 : الديون الخارجية، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، ولا يتماشى هذا مع فروض النظرية الاقتصادية لأن الديون الخارجية تتزايد باستمرار.

X_{10} : صافي الميزان التجاري، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، ولا يتماشى هذا مع فروض النظرية الاقتصادية، لأن هذا العجز يتزايد من سنة لأخرى.

X_{11} : التكوين الرأسمالي، جاءت إشارة المعامل بالموجب، مما يعني وجود علاقة طردية، وهذا يتماشى مع فروض النظرية الاقتصادية.

٢- لمعرفة أكثر المتغيرات المستقلة تأثيراً على النمو الاقتصادي (Stepwise regression):

اتضح أن المتغير (X_5) العمر المتوقع، وكذلك المتغير (X_7) وهو يمثل معدل وفيات المواليد لكل (١٠٠٠) مولود حي، والمتغير (X_{10}) صافي الميزان التجاري، هي أكثر المتغيرات المستقلة تأثيراً على النمو الاقتصادي، ويتمثل ذلك في معادلة الانحدار التالية:

$$Y = -309.8 + 4.09 X_5 + 1.452 X_7 + 0.449 X_{10}$$

• النتائج:

النتائج والتوصيات

أولاً: نتائج الفرضية البحثية:

١- اختبار صحة الفرضية البحثية:

تبين من البحث صحة الفرضية البحثية:

هناك أثر إيجابي للإنفاق في قطاع الخدمات الصحية القابلة:

التصح من التحليل الإحصائي عدم صحة هذه الفرضية لبعض المتغيرات المتعلقة بالإنفاق على الصحة، وصحتها للبعض الآخر، وذلك كما في معادلة الانحدار (Multiple regression) التالية^(١):

$$Y = -195.9 - 0.329 X_1 - 0.970 X_2 + 0.007 X_4 + 2.635 X_5 + 3.311 X_6 + 0.432 X_7 + 0.009 X_8 + 0.045 X_9 + 0.253 X_{10} - 0.304 X_{13} + 0.272 X_{14}$$

وبالنظر إلى معادلة الانحدار السابقة، لاحظ الآتي:

أ- عدم صحة الفرضية بالنسبة لمتغيرات الإنفاق على قطاع الصحة التالية (X₁, X₂): حيث X₁ تمثل الإنفاق العام على الصحة، X₂ تمثل الإنفاق الخاص على الصحة، X₃ تمثل إجمالي الإنفاق على خدمات الرعاية الصحية (عام + خاص)، فقد جاءت إشارة كل المعاملات سالبة، مما يعني أن هناك علاقة عكسية بين هذه المتغيرات وبين النمو الاقتصادي، وربما لا يتماشى ذلك مع افتراضات النظرية الاقتصادية، وقد يرجع ذلك إلى العديد من العوامل، أهمها عدم الاستقرار السياسي وخاصة بعد أحداث ٢٠١١، مما أدى إلى تراجع الإنفاق على كافة القطاعات الخدمية، ومنها الصحة.

ب- صحة الفرضية بالنسبة للإنفاق على قطاع الصحة التالي (X₄): حيث X₄ تمثل إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الصحة، فقد جاءت إشارة المعامل موجبة، ويعني أن هناك علاقة طردية بين إجمالي نصيب الفرد من الإنفاق على الصحة وبين النمو الاقتصادي، وهذا يتفق مع افتراضات النظرية الاقتصادية.

٢- دور قطاع الخدمات الصحية في رفع معدلات التنمية البشرية والاقتصادية في مصر: فقد تبين من خلال البحث أن قطاع الخدمات الصحية قد ساهم بدور ملموس في رفع معدلات التنمية البشرية والاقتصادية، وذلك من خلال الآتي:

أ- زيادة الإنفاق على الصحة والتنمية البشرية في مصر: أدت زيادة الإنفاق على الصحة والتنمية البشرية في مصر: فقد بلغ ٣٣.٤ دولار في عام ١٩٩٥ ثم ارتفع إلى ١٩١.٣ دولار في عام ٢٠١٦ إلى تحسن مؤشرات التنمية البشرية، حيث يعتبر العنصر البشري أهم عناصر الإنتاج الأربع بجانب رأس المال والتنظيم والأرض، كما يلي:

✓ ارتفع معدل العمر المتوقع من ٦٧.٢ سنة في عام ١٩٩٥ إلى ٧١.٤ في عام ٢٠١٦.

✓ انخفض معدل الخصوبة من ٣.٦ في عام ١٩٩٥ إلى ٢.٦ في عام ٢٠١٦.

(١) الملحق من ص ٩-١٠

المراجع

أولاً : المراجع العربية:

١. استراتيجية تطوير ادارة الرعاية الصحية، ادارة الرعاية الصحية، التقرير النهائي، شركة هانز - أون للاستشارات الادارية مصر.
٢. اسماعيل صبرى عبد الله، التنمية البشرية، المفهوم، القياس، الدلالة. كراسات بحوث اقتصادية عربية، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية أغسطس ٢٠٠٣.
٣. اسماعيل صبرى عبد الله، قضايا اساسية فى السياسة الاقتصادية، (القاهرة: مكتب الشرق الأوسط، منتدى الدائم الثالث، ٢٠٠٥).
٤. أشرف السيد العربى، التنمية البشرية فى مصر، دراسة وانعكاسات الوضع الحالى ولحتمية تطويره مع التركيز على التعليم، رسالة ماجستير، (جامعة القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، ٢٠٠٥).
٥. برنامج الأمم المتحدة الأمانى، إدارة الحكم لخدمة التنمية البشرية المستدامة، ١٩٩٧.
٦. الحالة الصحية والخدمات فى مصر، دراسة تحليلية للوضع الراهن، ٢٠٠٥.
٧. حامد عمار، التنمية البشرية فى الوطن العربى، ٢٠٠٤.
٨. حمدي الحناوى، رأس المال البشرى، (الاسكندرية: مطبوعات بيت الخبرة الوطنى، ٢٠٠٣).
٩. سامى خليل، نظرية الاقتصاد الكلى، (الكويت: الطبعة الأولى ، ١٩٩٤).
١٠. سعيد بن حمد الربيعى، التعليم العالى فى عصر المعرفة، (عمان: دار الشروق ، ٢٠٠٨).
١١. طلعت الدمرداش، اقتصاديات الخدمات الصحية، (الزقازيق، مكتبة القدس، ٢٠١٠).
١٢. طه عبد الله منصور، عبد العظيم مصطفى، إقتصاديات التنمية، (الرياض: دار المريخ، ١٩٩٥).
١٣. عبد الفتاح ناصف: دائرة حول التنمية البشرية، (القاهرة: المعهد القومى للتخطيط)، المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، المجلد ٣، العدد الأول، ٢٠٠٦.
١٤. عزة عبد العزيز سليمان، دراسة تحليلية لمستوى الخدمات الصحية فى محافظات جمهورية مصر العربية، ٢٠٠٦.
١٥. على لطفى، فلسفة التنمية البشرية، يحدث مقدم فى مؤتمر مصر والقرن الواحد والعشرون.
١٦. منير بشور، التنمية البشرية والقيم الاجتماعية والثقافية، (القاهرة، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية، ٢٠٠٤).
١٧. مينا زكريا، إشكاليات الإنفاق الصحى فى مصر، تقرير حول أعمال مائدة مستديرة، (القاهرة: المبادرة المصرية للحقوق الشخصية، برنامج الصحة وحقوق الإنسان، أبريل ٢٠٠٩، ط١).
١٨. هبة أحمد نصار، اثر سياسات التحرير الاقتصادى على الصحة فى مصر، بحث مقدم فى مؤتمر تحرير الاقتصاد المصرى، القاهرة، مركز البحوث والدراسات الاقتصادية والمالية، ١١ - ١٣ مايو ٢٠٠٦.
١٩. ويكيبيديا* موسوعة علمية متاحة من خلال <http://www.wikipedia.com/adam smith/wealth of nation>.

ثانياً: المراجع الأجنبية:

1. China cultivates its health care industry ' genetic engineering fo biotechnology news MRY Arm liebel , ing subtitle , the risk and opportunities society under along explosion.
2. Evans RG (1997) going fro gold , the redistributive agenda market – based health care perform . j health polite policy law 22.
3. Global Strategy and Plan of action on public Health,innovation and Intellectual property.
4. Health care system in Transition,Turkey,savas,karahan ve saka-2002.
5. Hertz w,Herberl JR,London J.sociland environmentd factors and lige expectancy, in fantmortality, and maternal mortality vales:result of across National compoarsion.cci Med 1994.
6. [http:// www. Who.Int/pht/ news/ Cewg. Call-for- proposals. Pdf](http://www.Who.Int/pht/ news/ Cewg. Call-for- proposals. Pdf).
7. <http://www.agen ziafar maco.gov.it/En/content/independent.Research Drugs>.
8. <http://www.bglotry fund.org.uk/pub-Corp-plan 11-12pdf..health/health/airune.pdf> .
9. <http://www.easac.eu/file admin/pdf-reports-statments/the.pdf>.
10. <http://www.Joimed.com/Red/inspect>
11. <http://www.OECD.l library.org/sites/sti-scorboard-2011-en/0205// Index. html. content tybe= /NS/ Chpler,Ins>.
12. <https://apps.Who.Int/gb/ebwha/pdf-files/A61/A61-R21-En.pdf>,accessed 5 March 2012 .
13. OECD.R&D expenditure by performing sectors,2009, (GRD).
14. Princeton university , 2007health profession retrieved june 17, 2007 from [http :// word net .Princeton . edu / perl / webwn ? health % 20 profession](http:// word net .Princeton . edu / perl / webwn ? health % 20 profession).
15. RafehN,'Private health Insurance in Egypt, in schieber Gj.ed in novation in health care fimancing', Washngtom,DC:world bank Discussion on paper No3, 1997.
16. Rannan-Eliya RP,Berman P,Eil iganiEE,de Silva1, Sornanathen A,sumathiraneV, 'Expendatures for reproductive health andfamily planning services in Egypt and srilanka', woshington,DC: The policy project.
17. Regional health system observey,2006.
18. Robert j. Barro, 'Determinants of Economic Growth: A Cross- Country Empirical Study', (Cambridge, Massachusetts), (2005).
19. Roger, S. and Nawaz, S.,(2007)," Understanding and Acquiring Technology Assets for Global Competition", Technovation, Vol.27,Iss.11,Nov.
20. SIXTY First World Health Assembly 19-29 May, 2008,Resolution WHA 610210 in document WHA 61/2008/REC/1.
21. the medical tourism, travel guide , sunrise river press , 2008.
22. The not so short , introduvtion to health care by nailnil .cheda , published in februbry , 2007 .
23. United Nations Development program (UNDP), 'Human Daveloipment', report ,2002.
24. World Bank , World Development Indicators dalbase,washngton,Dc:W.B.2002.
25. World Bank, 'The East Asian Miracle, New York', Oxford University Press1, 1993.
26. World Bank, 'World Development Report', New York: Oxford University Press, 2001.
27. World health organization 2011 . table 6 : health work force , infrastructure and essential medicines ,21 july, 2011.
28. www.cairo21.org.health Care-htm

